

# Premio a Mejores Alcaldes y Gobernadores 2011

---



**KAREM LABRADOR ARAÚJO**

COORDINADORA GENERAL

**ALEJANDRO SANTOS RUBINO**

DIRECTOR REVISTA SEMANA

**MARÍA MERCEDES CUÉLLAR**

PRESIDENTE ASOBANCARIA

**MARCO ANTONIO CRUZ**

DIRECTOR FUNDACIÓN ANTONIO RESTREPO BARCO

**ROBERTO STEINER SAMPEDRO**

DIRECTOR EJECUTIVO FEDESARROLLO

**BRUNO MORO**

REPRESENTANTE RESIDENTE PNUD

**HANS MATHIEU**

DIRECTOR FESCOL

**FERNANDO MOLINA**

DIRECTOR RCN RADIO

**CLARA ELVIRA OSPINA**

DIRECTORA NOTICIAS RCN TELEVISIÓN

**SORAYA MONTOYA GONZÁLEZ**

DIRECTORA EJECUTIVA FUNDACIÓN SALDARRIAGA CONCHA

**COMITÉ EDITORIAL**

KAREM LABRADOR

**COLOMBIA LÍDER**

Carrera 7 No 73-55 Piso 12 Bogotá

Teléfono: 3121511

[www.colombialider.org](http://www.colombialider.org)

E-mail: [info@colombialider.org](mailto:info@colombialider.org)

ISBN: 978-958-99007-8-9

PRODUCCIÓN EDITORIAL: ÉDITER ESTRATEGIAS EDUCATIVAS LTDA.  
[ctovarleon@gmail.com](mailto:ctovarleon@gmail.com)

IMPRESIÓN: GENTE NUEVA EDITORIAL

FOTOGRAFÍAS SUMINISTRADAS POR LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y TOMADAS  
DE LAS PÁGINAS WEB DE LOS DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS Y DE INTERNET.  
AGRADECEMOS DE ANTEMANO A LOS AUTORES.

BOGOTÁ, COLOMBIA, SEPTIEMBRE DE 2012

# Contenido

---

xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

# Los buenos gobernantes locales hacen brillar al país

Karem Labrador Araujo

Coordinadora General de Colombia Líder

Uno de los principales objetivos del Premio Colombia Líder –otorgado a los mejores alcaldes y gobernadores del país– ha sido promover prácticas políticas que ayuden a fortalecer los procesos democráticos y de participación. Por ese motivo, además de evaluar las cifras de la gestión de un mandatario local o regional, el premio pretende contribuir a la construcción colectiva del ideal de líder, para un país con realidades políticas, económicas y sociales muy complejas. Un país con una muy rancia tradición retórica, cuyos problemas han sido analizados y diagnosticados una y otra vez, pero que necesita de gobernantes capaces de llevar las propuestas al terreno.

Un buen gobernante, entonces, es aquel que logra que sus intenciones se concreten en hechos, y que estas realizaciones, por supuesto, beneficien a la comunidad. No solo observa el período de gobierno que le corresponde, vislumbra metas tangibles en el mediano y largo plazo, lo que lo convierte en un visionario.

Para lograr los resultados que la comunidad espera, debe trazar un plan de desarrollo que le permita poner en marcha su estrategia global de gobierno, pero también fijarse metas puntuales. Contar con mecanismos para medir, de manera objetiva y crítica, sus índices de gestión, y así corregir las fallas o demoras en el camino y saber establecer las prioridades en (y de) cada momento de su gestión. Entender el concepto de lo público y lo privado y reconocer que el interés general prima sobre el interés particular.

Del buen gobernante se espera que esté en capacidad de reaccionar de manera adecuada ante la crisis, y que tenga sentido de la anticipación. La prevención es un arma menos visible, mediática y melodramática que la reacción, pero mucho más eficiente y, sobre todo, sana para el sostenimiento de las finanzas públicas. Un buen mandatario está al día en los avances tecnológicos y también se desempeña de manera impecable como administrador y gestor de los recursos públicos. Mira el mundo desde la inclusión y el respeto por las diferencias, y obra en consecuencia. Otra virtud del gobernante eficiente es que conoce sus limitaciones y, por lo tanto, sabe rodearse de personas idóneas a las que oye en el momento de tomar decisiones. Valora el trabajo en equipo. No solo con su gabinete, sino también con otras instancias del sector público, privado y la sociedad civil.

Son suyos principios universales como la honestidad y la transparencia, a los que complementa con virtudes propias del buen administrador, como lo son, la eficiencia, la celeridad, la capacidad de ejecución y la competitividad. Hace suyo el lema “piense global, actúe local”. Tiene una visión global del país y del mundo. Es competente para reconocer buenas prácticas que se desarrollan por fuera de su territorio y está en capacidad de asimilarlas y adaptarlas a su realidad concreta. De igual manera conoce y respeta las limitaciones ambientales que le imponen los ecosistemas donde se asienta su territorio. Entiende el concepto de desarrollo sostenible y con base en este determina una buena utilización de los recursos naturales.

Un buen dirigente respeta las condiciones socioculturales de la población que gobierna y actúa en consonancia. Conoce la importancia de la educación, como motor de desarrollo y progreso y como formadora de ciudadanos. Además, utiliza la educación para fortalecer la democracia, el tejido social y el respeto por las diferencias. Entre sus preocupaciones y metas está también el crecimiento económico y social de su jurisdicción, y para ello invierte recursos o consigue financiación y aliados estratégicos con el fin de invertir en educación, salud, trabajo, seguridad, ciencia y tecnología.

Un buen gobernante persevera en su trabajo y no se amilana en la adversidad. Por todo esto, señores gobernantes modernos, su responsabilidad y mayor reto es hacer crecer sus territorios pensando en el bien común.

Y aunque pareciera una lista inagotable de cualidades y requisitos de buen gobernante, el premio que Colombia Líder entrega cada cuatro años a los mejores alcaldes y gobernadores del país, ha demostrado que es posible hacerlo bien. Que ello implica, claro está, muchos retos y un trabajo constante y permanente, pero que llevan a la satisfacción de un trabajo bien realizado.

Y esto es precisamente lo que hace que la entrega del Premio Colombia Líder sea “una fiesta democrática”, tal como en su momento lo señaló el exfiscal Alfonso Gómez Méndez.

De esta manera, nuestros mejores alcaldes y gobernadores hacen brillar al país y reivindican lo que es el verdadero ejercicio de la política.

# Premio a Mejores Alcaldes y Gobernadores 2011

Alejandro Santos

Director Revista Semana

**S**i uno indagara en un salón de clase quiénes quisieran ser políticos, me pregunto: ¿cuántos alumnos levantarían la mano? O si en una encuesta le preguntaran a los colombianos si confían en los políticos, ¿cuántos contestarían que sí? O si uno les preguntara a los mejores empresarios, académicos o periodistas si quisieran lanzarse a la política, ¿cuántos se le medirían? Tristemente, me temo que muy pocos. Y muy pocos jóvenes levantarían la mano estimulados por mejorar el país desde lo público. Y seguramente el porcentaje de colombianos que no confían en los políticos sería abrumadoramente alto. Caminar con el rótulo de político en la frente no debe ser fácil. Nunca lo ha sido. Pero menos ahora, en momentos en que el país amanece cada día con tanto escándalo de corrupción. El cartel de la contratación que tiene al exalcalde de Bogotá en la cárcel, algo que nunca se había visto. En los últimos cuatro años han sido detenidos 302 alcaldes y 29 gobernadores. La parapolítica tiene a 21 congresistas en la cárcel. Y en el mundo, el poder económico ha subyugado al poder político. La crisis financiera ya ha tumbado a los presidentes de Portugal, Grecia, Italia, Islandia, Reino Unido y a José Luis Rodríguez Zapatero en España. La crisis de liderazgo político para enfrentar la crisis global ha traído como consecuencia el triunfo de la dictadura de los mercados sobre la racionalidad política, y el triunfo de la codicia sobre la humildad. Esta realidad que retratan los medios, y que tiene a los indignados en la calles, es una realidad preocupante. Pero es solo una cara de la moneda.

Este Premio a Mejores Alcaldes y Gobernadores que organiza Colombia Líder quiere mostrar la otra cara. Quiere mostrar el rostro de la política como el instrumento más poderoso de transformación social, el rostro de la reivindicación de lo público, el rostro de los liderazgos ejemplarizantes y de los gobernantes admirables. Quizá el aporte más importante de este premio sea romper el nihilismo de la sociedad frente a la política. Mostrarle al país que hay gobernantes honestos y comprometidos con el país, que piensan en el interés público y no en el privado, y que entienden que el poder no es un fin sino un medio. Y ahí está el gran valor de este evento: exaltar el buen gobierno y mostrarles a los colombianos que hay líderes públicos que están haciendo las cosas bien y muchas veces en las condiciones más adversas y peligrosas.

El segundo mensaje que es necesario transmitir es la importancia de la gobernabilidad local y regional. Colombia es un país de regiones que ha construido su identidad nacional desde el territorio, donde las expresiones culturales y las necesidades sociales han desbordado la capacidad del Estado. Gran parte del

conflicto colombiano y de la sangre que se ha derramado no es producto de una dialéctica puramente criminal sino de una falta de Estado, de una precariedad institucional para resolver las demandas de la gente. Por eso no solo por su historia y geografía la región se vuelve determinante en el desarrollo del país. Sino por su presente y su futuro. Si Colombia quiere volverse un país competitivo debe reinventarse desde las regiones. De ahí la importancia de la consolidación de las regiones Caribe, Pacífico, Santanderes, y Región Capital que han venido liderando algunos de los gobernadores finalistas en este premio.

Nadie duda de las enormes dificultades que enfrenta la gobernabilidad local. De los hechos de corrupción, de las mafias políticas que capturan el erario público, de las maniobras de los politiqueros para perpetuarse en el poder. No puede ser que en las grandes ciudades se viva en el siglo XXI y en la periferia se viva en el siglo XIX. Y ese es quizá uno de los grandes retos que tiene la democracia colombiana. El de fortalecer los gobiernos locales y arrebátárselos de las garras de los corruptos, de las mafias o de los actores armados ilegales. De lo contrario, los vientos de la centralización soplarán cada vez con más fuerza. Ya hemos oído voces autorizadas que están revaluando la elección popular de alcaldes y gobernadores. Este premio también pretende fortalecer esa gobernabilidad local y regional. Tender puentes entre el mundo político nacional y el local, entre lo que sucede en Bogotá y lo que ocurre en Arauca, Caquetá o Chocó. En estimular las buenas prácticas, y acudir a las alianzas público privadas, en asimilar un manejo fiscal responsable así no sea muy popular, en estimular estrategias de generación de ingresos en economías precarias. Y en entender, sobre todo, que la prioridad hoy en Colombia para quienes tienen el poder de gobernar está en incluir a los demás en la democracia, en volvernos a todos no solo ciudadanos, sino ciudadanos con dignidad.

Hace cuatro años, y meses después de que se ganara este premio, Sergio Fajardo, exalcalde de Medellín –y hoy gobernador de Antioquia–, me llamó al celular. Una vez desde Mitú y otra desde Ibagué, para decirme que nunca se había sentido tan orgulloso como cuando en la calle le decían, “ahí va el mejor alcalde de Colombia”. Hoy casi todos los ganadores del premio de hace cuatro años son congresistas, o fueron escogidos como alcaldes o gobernadores en los últimos comicios electorales. Y en ese sentido este premio se ha convertido en un trampolín. No puedo dejar de imaginarme la imagen en la que un niño le pregunte a su padre: “Papá: ¿quién es ese al que todos aplauden?”. Y él pueda contestar: “Hijo, ese es el mejor gobernante de Colombia”.

# Mejores alcaldes y gobernadores incluyentes 2008-2011

Soraya Montoya González

Directora Ejecutiva Fundación Saldarriaga Concha

**L**a necesidad cada vez más apremiante de pensar en todos (y actuar en consecuencia) nos ha llevado a crear una categoría dentro del Premio Colombia Líder, con el fin de identificar, reconocer y premiar las buenas prácticas de los gobernantes locales que favorecen la inclusión social de las personas con discapacidad.

Colombia cuenta con una población de casi seis millones de personas en esta condición, de las cuales más del 70 por ciento viven en la pobreza, donde menos del 3 por ciento de ellas logra finalizar sus estudios completos, y más del 80 por ciento encuentra barreras físicas y culturales para su participación en la sociedad.


Pero más allá de las cifras y los indicadores, quisiera llamar la atención de todos para que como país abordemos la situación de la discapacidad de una manera innovadora, digna y positiva, en donde se valore la diferencia y se busque la protección, promoción y goce pleno de derechos humanos de estas personas y sus familias, en condiciones de equidad.

Por ello buscamos que el concepto de inclusión social fuera una premisa fundamental para el reconocimiento de los alcaldes y gobernadores inscritos en esta categoría, lo cual se traduce, en síntesis, en que los ciudadanos con y sin discapacidad participen de las mismas oportunidades, espacios y servicios sociales, sin ningún tipo de segregación o discriminación.

En esencia, podríamos decir entonces, que un gobernante incluyente es aquel que entiende que la discapacidad no es un tema de especialistas, ni de caridad, ni de unas pocas organizaciones, sino que es un tema que debe convocar a todos los grupos de la sociedad y que requiere generar intervenciones integrales a través de alianzas y redes de trabajo diversas.

Pero además, un gobernante incluyente busca garantizar el cumplimiento de los derechos para todas las personas sin importar condiciones físicas, de raza, sexo, edad o religión, contemplando políticas transversales y ajustes razonables. Genera estrategias para lograr la participación y la eliminación de barreras en el entorno para todas las personas, independientemente de sus características. Reconoce que la infraestructura accesible le sirve igual a una persona con discapacidad que a una persona mayor o a una mamá con un coche y su bebé. Tiene la información suficiente para identificar y visibilizar las necesidades de los grupos vulnerables presentes en la sociedad, y puede





responder a ellos con herramientas que les permitan sentirse y ser ciudadanos en igualdad de derechos y deberes. Crea mecanismos para dar información simple y completa a las personas y sus familias, a organismos de control y a la comunidad en general, acerca de cómo pueden acceder a un determinado bien o servicio. Consulta a la comunidad organizada para el diseño de sus políticas, planes o programas en cada sector. En suma, reconoce en cada persona un ser humano que no se categoriza con un mayor o menor valor a partir de sus características.

Dice la periodista y escritora brasilera Claudia Werneck que “una sociedad inclusiva es aquella capaz de contemplar, siempre, todas las condiciones humanas, encontrando medios para que cada ciudadano, del más privilegiado al más comprometido, ejerza el derecho de contribuir con su mejor talento al bien común”.

Invito entonces, a todos los gobernantes cuyos logros y trabajo se destacan en esta publicación, y a los que recién comienzan su gestión, a ser los mandatarios incluyentes que necesita nuestra sociedad.

# Categorías de premiación

En la segunda entrega del Premio a los mejores alcaldes y gobernadores correspondiente al período 2008-2011 además de evaluar la gestión integral de los mandatorios locales en la cual se evaluó la gestión de todos ellos, se otorgó un reconocimiento al Alcalde y gobernador incluyente (por su gestión en discapacidad).

En la segunda entrega del Premio a los Mejores Alcaldes y Gobernadores correspondiente al período 2008-2011 además de estudiar la gestión integral de los mandatarios locales en la cual se evaluó el trabajo de todos ellos, se otorgó un reconocimiento al alcalde y gobernador incluyente (por su gestión en discapacidad).

## 1. Premio a los Mejores Alcaldes y Gobernadores, 2008-2011

### Criterios de preselección

A primera vista parece una tarea titánica: ¿cómo evaluar y poner a competir en igualdad de condiciones a los 1.102 municipios de Colombia y 32 departamentos? ¿Qué valor relativo o absoluto –según el caso– darle a un indicador en particular? ¿Cómo decidir que el municipio fuerte en educación y débil en infraestructura merece más que aquel que es fuerte en salud pero no lo es tanto en creación de puestos de trabajo?

El comité técnico de Colombia Líder fue el encargado de evaluar el desempeño de todos los alcaldes y gobernadores de Colombia. El primer reto: establecer los criterios para definir los indicadores de desempeño y de gestión. Para ello, fue necesario determinar el enfoque (¿qué se quiere medir?), el objetivo (¿cómo hacer objetiva la medición?, ¿cómo

nivelar los parámetros?) y la pertinencia. Es decir, medir los municipios en un determinado momento.

Para establecer estos indicadores se consultaron diversas fuentes, entre ellas el Departamento Nacional de Planeación (DNP), los ministerios de Educación, Salud y Protección Social, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane) y el Libro de Estadísticas de la Policía Nacional y Transparencia por Colombia.

¿Qué medir? Eso quedó plasmado en los temas del formulario. ¿Cómo medir? Responder esta pregunta no fue tan sencillo. Como es de esperarse, es lógico que un municipio tenga un buen desempeño en un tema y ofrezca falencias en otro. ¿Cómo hacer para que esos resultados extremos no inclinen la balanza de manera desproporcionada a favor o en contra de un determinado departamento o municipio? Para ello se elaboraron nueve ejercicios distintos de medición. Se cotejaron entre ellos hasta que se obtuvo una metodología de medición que mostró ser la más equitativa.

Los dos criterios básicos que debían balancearse para que la medición del desempeño fuera lo más objetiva que se pudiera, fueron crecimiento (¿qué tanto creció un indicador durante la administración de cada mandatario?) y nivel (¿qué tan alto es el nivel de un indicador?). Esto es muy importante, puesto que para una ciudad o departamento con un nivel alto es muy difícil mostrar índices de mejoramiento relevantes en ciertos estándares, así se haya hecho un gran esfuerzo. Por el contrario, a un municipio muy atrasado en infraestructura le basta una obra o un programa no muy grande para que el índice aumente de manera dramática.

De la misma manera, un municipio o departamento con serias falencias necesariamente muestra un nivel más bajo que uno desarrollado. Si solamente se mide el nivel, quedaría mejor calificado

un gobernante que no hizo nada en un tema en el que heredó una infraestructura o gestión muy desarrollada, que un mandatario que realizó grandes esfuerzos en el mismo tema pero que partió de un nivel muy bajo.

En el caso de los municipios, resultaba muy complicado evaluar en la misma categoría a Medellín con Mercaderes o a Popayán con San Juan del Cesar. Por ese motivo, desde un principio los municipios se clasificaron en cuatro categorías: de menos de 20.000 habitantes; entre 20.001 a 100.000 habitantes; entre 100.001 a 500.000 habitantes, y más de 500.001 habitantes de acuerdo con las proyecciones del Censo Dane 2005 al año 2011.

Una vez establecidos estos parámetros, a través de diferentes métodos estadísticos se estableció la lista de municipios preseleccionados. De cada una de las cuatro categorías se escogieron cinco municipios, así como cinco departamentos. A partir de ese momento se pasó de la fase cuantitativa a la cualitativa y se entró en el terreno del jurado calificador.

### “Había de donde escoger”

Una vez realizada la evaluación previa de la gestión de todos los gobernadores y alcaldes de Colombia, le correspondió al jurado calificador (ver recuadro) evaluar los 25 candidatos preseleccionados por el comité técnico. Cinco gobernadores, y cinco representantes de cada una de las cuatro categorías de municipios.

Para escoger los tres finalistas en cada categoría y a los ganadores, los miembros del jurado elaboraron un minucioso cuestionario que recibieron los preclasificados. Las respuestas que recibieron y sus exposiciones en diversos foros y encuentros que se llevaron a cabo antes del veredicto, sirvieron para establecer un primer filtro. El jurado también tuvo en cuenta circunstancias cualitativas. Por ejemplo,

## Un jurado de lujo

**O**lga Lucía Acosta, asesora regional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), quien es economista, especializada en política y regulación económica de la Universidad de París, con maestría en Economía y Desarrollo de la misma universidad. Ha ocupado diferentes cargos en el Banco de la República. Fue asesora del Consejo Superior de Política Fiscal (Confis) en el Ministerio de Hacienda. Fue editora de la revista Coyuntura Social e investigadora asociada de Fedesarrollo y Secretaría Técnica de la Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas. Ha sido profesora e investigadora de la Facultad de Economía de la Universidad del Rosario y profesora de cátedra de otras universidades. Adicionalmente, participó en la coordinación del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 en el Departamento Nacional de Planeación.

Martha Lucía Ramírez es abogada con especialización en Derecho Comercial de la Pontificia Universidad Javeriana, con un posgrado en Legislación Financiera de la Universidad de los Andes y una especialización en Alta Dirección Empresarial del Inalde. En 1996 fue fellow del Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de Harvard. Se ha desempeñado como directora del Incomex; fue ministra de Comercio Exterior, embajadora en Francia y ministra de Defensa. Senadora de la República en 2006; además en 2009 participó en la consulta interna del Partido Conservador para las elecciones presidenciales. Actualmente trabaja en su firma de consultoría: Martha Lucía Ramírez y Asociados S. A. S.

que determinado gobernante exitoso hubiera arrancado su gestión en condiciones adversas. O que hubiera hecho algo distinto que lo destacara del resto.

Con respecto a los tres gobernadores finalistas, el jurado consideró que presentaron consistencia entre sus planes de desarrollo y sus logros. Aunque diferentes en sus estilos de gobierno, cada uno le imprimió autenticidad a su administración. Mostraron caminos diferentes, como diferentes fueron las necesidades que enfrentaron sus departamentos.

Eligieron a Horacio Serpa Uribe como mejor gobernador de Colombia porque, además que haber sido un buen administrador y un gobernante que logró buenos resultados, también mostró liderazgo y vinculó a las comunidades en la búsqueda de objetivos y propició espacios de participación ciudadana. Además, resaltan que al gobernador Serpa lo elogiaron incluso sus adversarios políticos, que reconocieron los alcances y logros de su gestión.

En la elección de los mejores alcaldes en cada categoría se cumple la premisa de haber hecho algo diferente. El jurado premió a Óscar Eduardo Teatino Vargas, alcalde de Nobsa (Boyacá), quien ganó en la categoría de municipios de menos de 20.000 habitantes, porque el mandatario logró brindarles a los habitantes de su municipio un suministro de agua potable las 24 horas del día. Además el alcalde Teatino Vargas demostró en un encuentro que, de haberse ceñido a los mecanismos establecidos por los Planes Departamentales de Agua, no habría podido cumplir con esa meta.

En la categoría de municipios entre 20.001 y 100.000 habitantes, el jurado resaltó la labor de Jorge Alberto Herrera, alcalde de Paipa (Boyacá), por la autenticidad de su gestión, basada en los valores y riquezas del municipio. Logró duplicar los recursos fiscales e invertirlos en proyectos que significaron innovación y rutas para los jóvenes.

En el caso de Carlos Alberto Contreras, alcalde de Barrancabermeja (Santander) que ganó en la categoría de 100.001 a 500.000 habitantes, y que resultó elegido como el mejor alcalde de Colombia, el jurado destacó el uso estratégico de los recursos en favor de los niños más desfavorecidos. El alcalde Contreras se basó en la participación ciudadana, en el diseño y ejecución de su plan de desarrollo (lo que fortaleció la confianza y la participación de la ciudadanía), con resultados visibles y soluciones de

César Caballero es politólogo de la Universidad de los Andes, especialista en Gestión Pública de la misma universidad y magíster en Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Oxford (Gran Bretaña). Se ha desempeñado como asesor del alcalde mayor de Bogotá (1990) y del director de Planeación Nacional (1995). También fue parte del Consejo Directivo de la Misión de Ingresos Fiscales (2002); fue director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane) y decano de la Facultad de Ciencias Sociales y Empresariales de la Universidad Autónoma de Manizales. Fue coordinador del programa Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo local del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Es columnista de los diarios Portafolio, La Patria y El Universal. Actualmente es el director de la firma Cifras y Conceptos.

Jorge Iván González, director del Centro de Estudios Económicos (CID) de la Universidad Nacional de Colombia, es licenciado en Filosofía de la Pontificia Universidad Javeriana, magíster en Economía de la Universidad de los Andes y Ph.D. de Economía de la Universidad Católica de Lovaina (Bélgica). Ha sido profesor e investigador del Departamento de Economía de la Universidad Externado de Colombia, coordinador de investigación y consultor del Banco de la República, investigador de la Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas (CRGFP), la Federación Nacional de Cafeteros y la Universidad Católica de Lovaina.

Carlos Caballero Argáez, director de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes, es ingeniero civil de la Universidad de los Andes, magíster en Ingeniería de Transportes de la Universidad de California en Berkeley y magíster en Asuntos Públicos de la Universidad de Princeton (Estados Unidos). Fue ministro de Minas y Energía, director ejecutivo de Fedesarrollo, vicepresidente técnico y presidente de la Asociación Bancaria de Colombia, director y miembro de la junta directiva del Banco de la República, director del Fondo de Promoción de Exportaciones (Proexpo), presidente de Bancoldex y presidente de la Bolsa de Valores de Bogotá.

altísima calidad para los niños. Además, el jurado valoró el propósito explícito del alcalde Contreras en fortalecer la democracia como premisa para alcanzar la paz.

El jurado consideró que Jesús María Botero, alcalde de Ibagué (Tolima), ganador en la categoría de municipios de más de 500.001 habitantes, adquirió un muy serio compromiso con la educación y la identificación de los problemas de empleo y el diseño de mecanismos para enfrentar estos.

El jurado también destacó que a los mandatarios regionales no les queda fácil coordinar sus acciones con las del Gobierno Nacional porque sus períodos de gobierno no coinciden. Escoger a los tres finalistas en cada categoría y a los ganadores no fue una tarea sencilla, reconocen. Había bastante de dónde escoger, lo cual habla bien de estos 25 finalistas, que mostraron prácticas de buen gobierno, en un país donde la palabra político es sinónimo de ineficiencia, desidia y corrupción.

## 2. Premio Alcalde y Gobernador incluyente

Ciudades para todos, el reto de incluir socialmente a las personas con discapacidad

De acuerdo con el Informe de Desarrollo Humano 2011, Colombia es el tercer país más inequitativo en el mundo. Es decir, que hay una brecha significativa entre aquellos colombianos que pueden acceder a las oportunidades de salud, educación, empleo, pensiones, crédito y otros servicios básicos para el desarrollo humano, y aquellos que no logran acceder por condiciones sociales, económicas o geográficas.

Las personas con discapacidad son uno de esos grupos que tradicionalmente han sido excluidos o discriminados socialmente, por razones culturales y prejuicios sociales que han llevado a segregarlos y a desconocer sus capacidades, en un marco de diversidad.

Por esta razón, aunque algunos gobernantes ya han empezado a plantear en sus agendas el tema de inclusión social, aún no tienen referentes claros y concretos de cómo materializar efectivamente

este concepto, o elementos para hacerlo de manera eficiente, sostenible y con la coherencia suficiente entre lo que se propone y lo que se ejecuta.

Por lo anterior hemos querido reconocer a aquellos gobernantes que han logrado desarrollar una gestión pública inclusiva, y materializarla en acciones que permitieron aportar al cierre de las brechas de acceso para las personas con discapacidad.

En este sentido, el principal referente de análisis es la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad que ya es obligatoria en todo el territorio nacional, y que plantea superar las acciones asistencialistas y de protección, para pasar a políticas de derechos y deberes donde se le garantice a este grupo su acceso a todos los bienes y servicios sociales básicos, en igualdad de condiciones con los demás.

Esto hace que exista no un solo responsable del tema en el sector salud sino varios, en cada uno de los sectores, y por lo tanto la necesidad de una instancia de coordinación y articulación intersectorial más que una única instancia responsable y ejecutora del tema. También contar con lineamientos claros, que permitan fortalecer la oferta local, empoderar a las familias y personas con discapacidad, y generar mecanismos que garanticen la satisfacción integral de todas sus necesidades y el cumplimiento de sus derechos, haciendo que los niños con discapacidad vayan a la escuela con sus hermanos y amigos, que tengan acceso a una educación superior técnica o profesional que les faculte en oportunidades de empleo y trabajo dignos, que puedan vivir en ciudades amigables donde les sea posible movilizarse sin barreras físicas ni sociales y donde participen de manera colectiva en la construcción de capital social.

## Criterios de selección

A diferencia de la categoría general, donde se evaluaron a todos los municipios y departamentos, en esta categoría se requería la postulación previa de los alcaldes y gobernadores. Adicionalmente, debían cumplir con unos requisitos, los cuales eran: tener el Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad actualizado, y tener conformado el Comité Departamental, Distrital o Municipal de Discapacidad (ley 1145/2007).



Posteriormente, debían diligenciar el formulario de evaluación que contenía los criterios con los cuales los evaluadores identificaban las acciones que entendíamos eran de “inclusión social”, y descartar aquellas que no lo eran.

Así, en esta categoría se tuvieron en cuenta los criterios que a continuación se describen, y que son los mismos que se tienen en cuenta en todos los premios que Colombia Líder entrega a los mejores alcaldes y gobernadores del país:

- **Inclusión social:** las experiencias no deben generar servicios paralelos o segregados de los que se ofrecen al resto de la comunidad, sino realizar los ajustes razonables para asegurar que las personas con discapacidad puedan participar en igualdad de condiciones.
- **Intersectorialidad:** experiencias incluyentes que resulten del esfuerzo de articular diferentes áreas de una misma institución, o de varias instituciones, y que cuenten con enfoques interdisciplinarios.
- **Replicabilidad:** experiencias incluyentes que puedan escalarse localmente, o que puedan ser adoptadas por otros municipios y departamentos del país.
- **Innovación:** experiencias incluyentes que ofrezcan nuevos o mejores enfoques, herramientas, técnicas y procedimientos de gestión de programas, bienes y servicios.
- **Generación de alianzas y redes:** experiencias incluyentes que hayan generado alianzas público-privadas y redes sociales sostenibles.
- **Participación comunitaria:** experiencias en las cuales en la planeación, organización y ejecución de las acciones se haya involucrado efectivamente a la comunidad y a otras organizaciones de la sociedad civil.
- **Efectividad:** experiencias incluyentes en las cuales el municipio o departamento, con el liderazgo del alcalde o gobernador se hayan fijado y logrado metas específicas para alcanzar procesos de inclusión, y se tengan resultados con indicadores verificables.
- **Gestión integral:** experiencias incluyentes en las cuales se destaquen ejercicios de planeación, formulación, implementación, seguimiento y evaluación, que generen una buena gestión con eficiencia administrativa y que reflejen un compromiso institucional.

Los evaluadores debían revisar toda la información y de acuerdo con los siguientes criterios que resumen los ya expuestos, así como los puntajes asignados a cada uno de ellos, otorgar la correspondiente puntuación.

- **Resultados:** en áreas que son competencia de los gobernantes locales y en las cuales Colombia Líder ha venido sensibilizando a estos mandatarios con el fin de poder contar con una verdadera inclusión social de las personas con discapacidad (650 puntos). Estas áreas son: educación (150 puntos); mercado laboral y productividad (150 puntos); accesibilidad (100 puntos); acceso a la información (50 puntos); convivencia y derechos humanos (50 puntos); cultura, recreación y deporte (50); Registro de Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad (50 puntos); otros sectores (50 puntos).
- **Gestión integral** (100 puntos)
- **Replicabilidad** (50 puntos)
- **Innovación** (100 puntos)
- **Participación** (100 puntos)

## Los evaluadores

Se recibieron 70 postulaciones, las cuales fueron analizadas por parte de un equipo de evaluadores integrado por tres expertos en temas de accesibilidad, política pública en discapacidad y educación.

**RICARDO BECERRA.** Su condición de persona con discapacidad le ha permitido evaluar las condiciones de movilidad y accesibilidad en las ciudades e instituciones donde ha estudiado y trabajado. Es diseñador industrial de la Pontificia Universidad Javeriana, locutor y consultor en diseño inclusivo, diseño universal, movilidad humana y diseño corporativo. Ejerce la cátedra universitaria desde 1987. Fundador y director de Blue Sky – Diseño+Amigable; fundador y director del Proyecto Maxiválido – Diseño Inclusivo, de la Facultad de Arquitectura y Diseño de la Pontificia Universidad Javeriana.

**MARÍA ANGÉLICA SERRATO.** Estudió Tecnología en Terapia del Lenguaje en el Instituto de Pedagogía Infantil y Fisioterapia de la Universidad Nacional de Colombia. Es especialista en Administración Hospitalaria de la Escuela de Administración de Negocios; y magíster en Dirección y Gerencia de

Empresas de la Universidad del Rosario. Gerenció el proyecto de Construcción Participativa de la Política Pública Distrital de Discapacidad y fue asesora de la Vicepresidencia de la República en temas de rehabilitación, discapacidad e inclusión social. Docente durante más de 12 años, actualmente es asesora del Ministerio de Defensa Nacional en el proyecto “Sistema de rehabilitación integral para la Fuerza Pública”.

**ALEXANDRA CASTRO ARELLANA.** Profesional en Finanzas y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia; se especializó en Finanzas y Negocios Internacionales en la Universidad de la Sabana; y obtuvo una maestría en Estudios de Desarrollo, con énfasis en Pobreza

y Análisis de Políticas Públicas en el Instituto de Estudios Sociales en La Haya (Holanda). Experta en gestión de proyectos de cooperación internacional y responsabilidad social empresarial con énfasis en educación y superación de la pobreza extrema, ha trabajado en los ministerios de la Protección Social y Educación) y en organizaciones de la sociedad civil, entre ellas la Fundación Ideas para la Paz.

Dentro del proceso de análisis y evaluación de las propuestas, fue evidente la necesidad de contar con lineamientos de política nacional claros sobre la manera de abordar el tema de discapacidad con un enfoque de derechos y deberes, y la ausencia de un esquema de asistencia técnica integral para las entidades territoriales.

## LOS GANADORES

(página gráfica, fotos)

### MEJOR GOBERNADOR DE COLOMBIA

Horacio Serpa Uribe, Santander.

### MEJOR ALCALDE DE CO- LOMBIA

Carlos Alberto Contreras,  
Barrancabermeja, Santander.

### MEJOR GOBERNADOR INCLUYENTE

José Rozo Millán, Boyacá.

### MEJOR ALCALDE INCLU- YENTE

Alcides Tobón, Rionegro,  
Antioquia.

### LA NOCHE DE LOS GA- NADORES

(más fotos de la premiación,  
para mostrar también a los fina-  
listas)







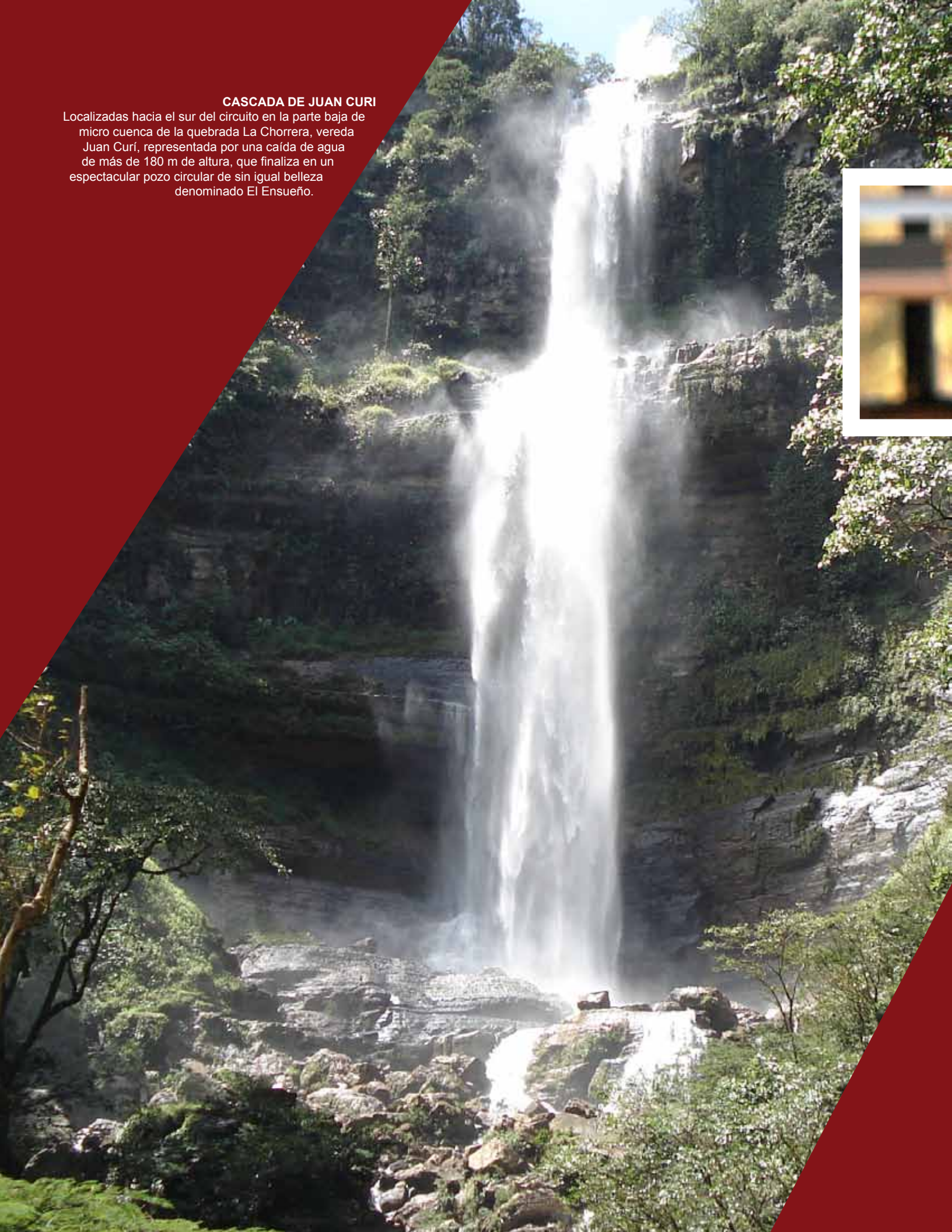
Premio

---

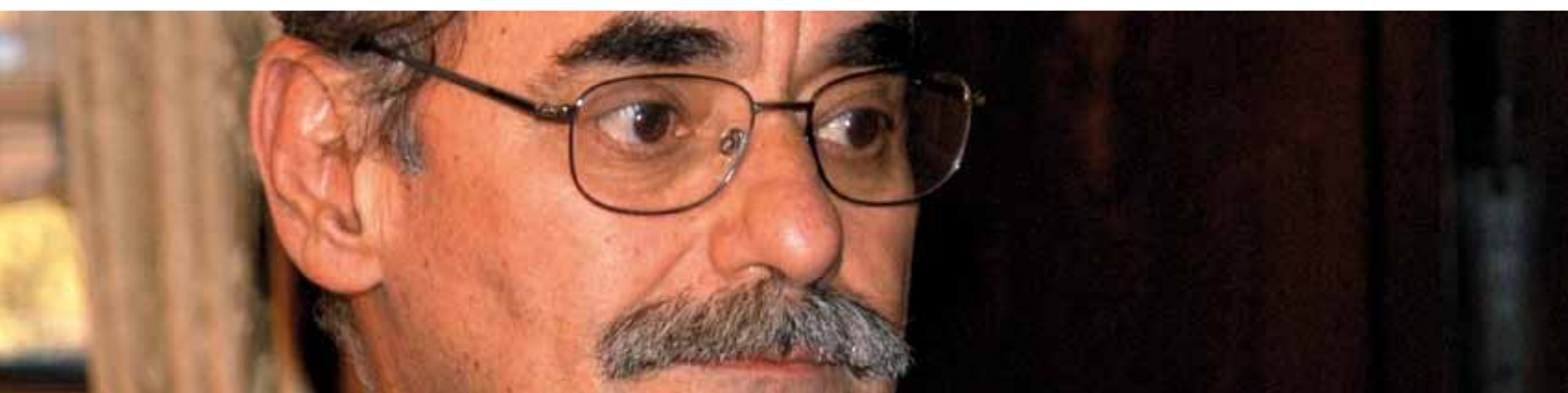
Mejores gobernadores 2012

### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de micro cuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.







# Horacio Serpa

## SANTANDER

### MEJOR GOBERNADOR 2008-2011



# El maestro

Horacio Serpa es una de las figuras políticas más reconocidas del país, y entre 2008 y 2011 puso su experiencia y conocimiento al servicio de su departamento. Por ese motivo no es de extrañar que haya sido calificado como el mejor gobernador de Colombia.

Si le preguntan por su principal logro, el gobernador Serpa señala el reconocimiento a la transparencia en la contratación pública y en la gestión institucional. Agrega el gobernador Serpa que esto ha traído como consecuencia una mayor disponibilidad a pagar impuestos (porque hay tranquilidad en la inversión), un buen ambiente que se vive en la región y el interés de trabajar colectivamente, sobre la base de una relación armoniosa y respetuosa con gremios, organizaciones profesionales, líderes sociales y sindicatos.

Los impactos agregados son enormes, pues el nivel de exigencia que pueden aplicar los interventores es mucho mayor y eso redundará en beneficios para la comunidad beneficiada, favorece la labor de las veedurías cívicas y compromete al contratista con la población directamente beneficiada de su trabajo.

Aunque nació en Bucaramanga, vivió 30 años de su vida en Barrancabermeja, la ciudad que forjó su talante de socialdemócrata a pesar de estar sometido a las presiones extremistas de los actores armados tanto de la derecha como de la izquierda.

La mayor parte de su vida la ha dedicado al servicio público, y ha ejercido en las tres ramas del poder. Ocupó diversos cargos en la rama judicial, entre ellos el de juez promiscuo municipal y pro-



curador. En la rama legislativa ha sido concejal, representante, senador y presidente de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991. En el poder ejecutivo se ha desempeñado como alcalde, gobernador de su departamento, ministro y ministro delegado durante los gobiernos de Virgilio Barco Vargas y Ernesto Samper Pizano.

También ha ejercido cargos diplomáticos, así como consejero presidencial para la paz. El único cargo al que hasta ahora no ha podido acceder ha sido a la Presidencia de la República a pesar de haber sido tres veces el candidato del Partido Liberal. Ha alternado el ejercicio público con la cátedra universitaria y el periodismo en medios radiales y escritos.



#### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de microcuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.

Por estar al frente de los destinos de un departamento tan plural como Santander, tuvo que enfrentar lo que él mismo denomina “tres escenarios distintos”. Uno de ellos es la zona andina, agreste y dominada por altas y escarpadas montañas, donde predomina el minifundio, y que gracias a su historia, cultura y paisajes, se ha convertido en una verdadera meca para el turismo, sobre todo de aventura, y la generación de valor en emprendimientos productivos.

## **Unir un departamento de regiones**

El principal propósito del plan de desarrollo “Santander incluyente” fue trabajar con transparencia, honorabilidad y sentido de la justicia, con el fin de devolverle a la función pública y a la política el respeto y el reconocimiento positivo de los ciudadanos, y también contribuir efectivamente al mejoramiento de las condiciones de vida de los santandereanos y potenciar las capacidades del territorio.

En este orden de ideas, el plan se organizó en cinco ejes temáticos: participación; rendición de cuentas; no discriminación y atención a grupos en situación de vulnerabilidad; empoderamiento, y nexos con los estándares de derechos humanos.

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



---

*En los recorridos previos que hizo por su departamento, el gobernador Serpa tomó nota de las necesidades y anhelos de los habitantes y esto le permitió comprometerse en la tarea de atender tanto los temas neurálgicos como los detalles menores.*

---

#### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de microcuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.



Totalmente distinta es el área plana que corresponde al valle del río Magdalena, que se destaca por las actividades agroindustriales, la ganadería, la extracción de minerales, así como la explotación y refinación de hidrocarburos.

La tercera zona es el área metropolitana de Bucaramanga, donde vive casi la mitad de la población del departamento y donde los índices de calidad de vida son los más altos, pero donde la informalidad y el desempleo comienzan a tomar un cariz preocupante.

De acuerdo con ese diagnóstico geográfico, económico y cultural, la administración de Horacio Serpa diseñó sus estrategias con base en un acercamiento entre las distintas regiones, a través de la integración de los dos grandes polos de desarrollo que giran alrededor de Bucaramanga y Barranquermeja.

Parte de esa tarea comenzó con la identificación de los municipios más pobres del departamento, así como de las comunidades más desprotegidas, a las cuales atendió con acciones en diversos frentes.

#### **Salud**

En salud Santander puede mostrar grandes avances. La desnutrición global en población de 5 a 17 años de edad bajó de 6,9 por ciento en 2007 a 4,6 por ciento en 2010; en mortalidad infantil, de 11,9 por cada mil nacidos vivos año 2007 a 9,9 en el año 2008; en mortalidad materna, de 35,8 en 2007 a 30,6 por cada 100.000 nacidos vivos en el 2010.

## **Agua y medio ambiente**

Con el propósito de mejorar y garantizar el suministro de agua potable, en Santander se reforestaron 1.447 hectáreas en zonas de protección de microcuencas que abastecen los acueductos, inversión que demandó \$5.124 millones y que benefició a 49 municipios. Además, la Gobernación de Santander cofinanció los proyectos de protección de áreas de especial importancia biológica, en asocio con las corporaciones autónomas regionales y la Unidad de Parques Nacionales. Pero la intervención más importante en la gestión integral del agua fue la valerosa defensa del páramo de Santurbán, amenazado por la solicitud de una licencia ambiental para permitir el desarrollo de un proyecto minero a cielo abierto. En audiencia pública, y después de evaluar detalladamente los aspectos técnicos, económicos y sociales de aquella iniciativa, el go-



bierno de Santander emitió un concepto negativo acerca del proyecto y solicitó negar dicha licencia, lo cual efectivamente fue acogido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En materia de vertimientos líquidos, se apoyaron varios proyectos de alcantarillados y tratamiento de aguas residuales, resaltándose la cofinanciación de la Planta de Santuario, en Piedecuesta.

## Educación

Para el gobernador Serpa Uribe la educación es el instrumento más eficaz para superar la desigualdad. Entre los logros que destaca de su gestión están el programa de apertura de la educación media rural en zonas apartadas del departamento; el acompañamiento y asesoría a instituciones educativas, que incrementó en un 13 por ciento la cobertura de educación media –del 64 por ciento en 2007, se llegó al 77 por ciento en 2011–, este resultado se obtuvo gracias a la articulación e integración de 148 instituciones educativas con programas académicos de educación superior y el Sena; y la disminución de la brecha de inequidad en el aprendizaje del idioma inglés entre los estudiantes de estratos 1, 2 y 3 de los colegios públicos respecto a los privados. “Este logro se constituyó en una gran oportunidad educativa por la formación de docentes, ya que se capacitaron 283 maestros”. Otro proyecto con mucha proyección fue la formación en estrategias de educación en línea (Internet), y el manejo de campus y aulas virtuales. A los 20 mejores docentes, uno por municipio, se les financió una pasantía en Estados Unidos para fortalecer la didáctica, el uso de bibliotecas y de los medios virtuales en la enseñanza del inglés. Al mejor estudiante de cada municipio en cada nivel se le financió una pasantía a una institución educativa en Weston, Florida (Estados Unidos) con el fin de que pudiera practicar y mejorar su inglés.

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



## Vivienda

Se otorgaron 7.782 subsidios de vivienda por valor de \$26.290'664.361 y se destaca el megaproyecto de interés social Pienta, en el municipio de Piedecuesta. El promotor de este megaproyecto es el departamento de Santander, que busca desarrollar una ciudadela integral, sostenible ambientalmente y que apoye la superación de los déficits de vivienda que presenta el área metropolitana de Bucaramanga y que para el año 2011 se calculó en más de 41.000 viviendas para Bucaramanga, Floridablanca, Piedecuesta y Girón.

## Infraestructura vial

El gobernador Horacio Serpa también le dio gran relevancia a la modernización de la infraestructura vial del departamento que, como indica él mismo, data de muchas décadas atrás. Además, la ola invernal de 2010-2011 provocó daños sin precedentes en las carreteras santandereanas, tanto las departamentales como las nacionales. El gobierno seccional le dio prioridad a las vías secundarias que unen los distintos municipios entre sí y con las carreteras troncales nacionales que cruzan el departamento.

El plan vial incrementó en 33 por ciento la red de carreteras secundarias pavimentadas, obras que tuvieron el gran obstáculo de la ola invernal. Para ello se invirtieron alrededor de 478 mil millones de pesos que se destinaron para atender vías secundarias (72 por ciento), vías terciarias (19 por ciento), vías urbanas (8 por ciento) y 1 por ciento en vías nacionales. Con la puesta en marcha del Plan Vial Departamental se ejecutó la pavimentación de 200 kilómetros y la construcción de tres puentes de gran importancia.

Para contrastarlo con anteriores administraciones, en Santander cada cuatro años se pavimentaban en promedio 32 kilómetros de vías secundarias. En la de Serpa fueron más de 225 kilómetros. Adicionalmente se intervinieron 214 sectores en zonas estratégicas de vías terciarias con cemento rígido.

---

*El gobierno seccional le dio prioridad a las vías secundarias que unen los distintos municipios entre sí y con las carreteras troncales nacionales que cruzan el departamento.*

---

### CASCADA DE JUAN CURÍ

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de microcuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.





## Inclusión

Horacio Serpa considera que una sociedad en guerra será siempre pobre e ignorante. Por ese motivo la inclusión de las poblaciones vulnerables y marginadas en las políticas públicas, así como la participación ciudadana, han sido estrategias transversales en sus programas de inversión en salud, educación, recreación y deporte, saneamiento básico, vivienda y conectividad digital.



La administración de Horacio Serpa trabajó además por un departamento incluyente (ver perfil sobre los mejores gobernadores incluyentes en la página xxx), y lo hizo con el apoyo del Gobierno Nacional, los académicos, las organizaciones ciudadanas, los partidos políticos y diversas organizaciones de la sociedad civil.

### Crecimiento económico y seguridad

Santander sostuvo tasas de crecimiento económico más altas que el promedio nacional, aún por encima de Bogotá. Las cifras de crecimiento industrial de Santander también superaron el promedio nacional.

El gobernador Serpa también señala los grandes avances en materia de seguridad. Como él mismo expresa: “en los últimos tres años y medio no ha habido asaltos a ninguna población, ni emboscadas a la Policía o el Ejército, ni enfrentamientos abiertos con la subversión o paramilitares”.

Sin lugar a dudas una labor brillante, que comenzó con la elaboración de un plan de desarrollo ambicioso y a la vez aterrizado, y unas estrategias claras y eficaces para llevar los proyectos del papel a la práctica.

---

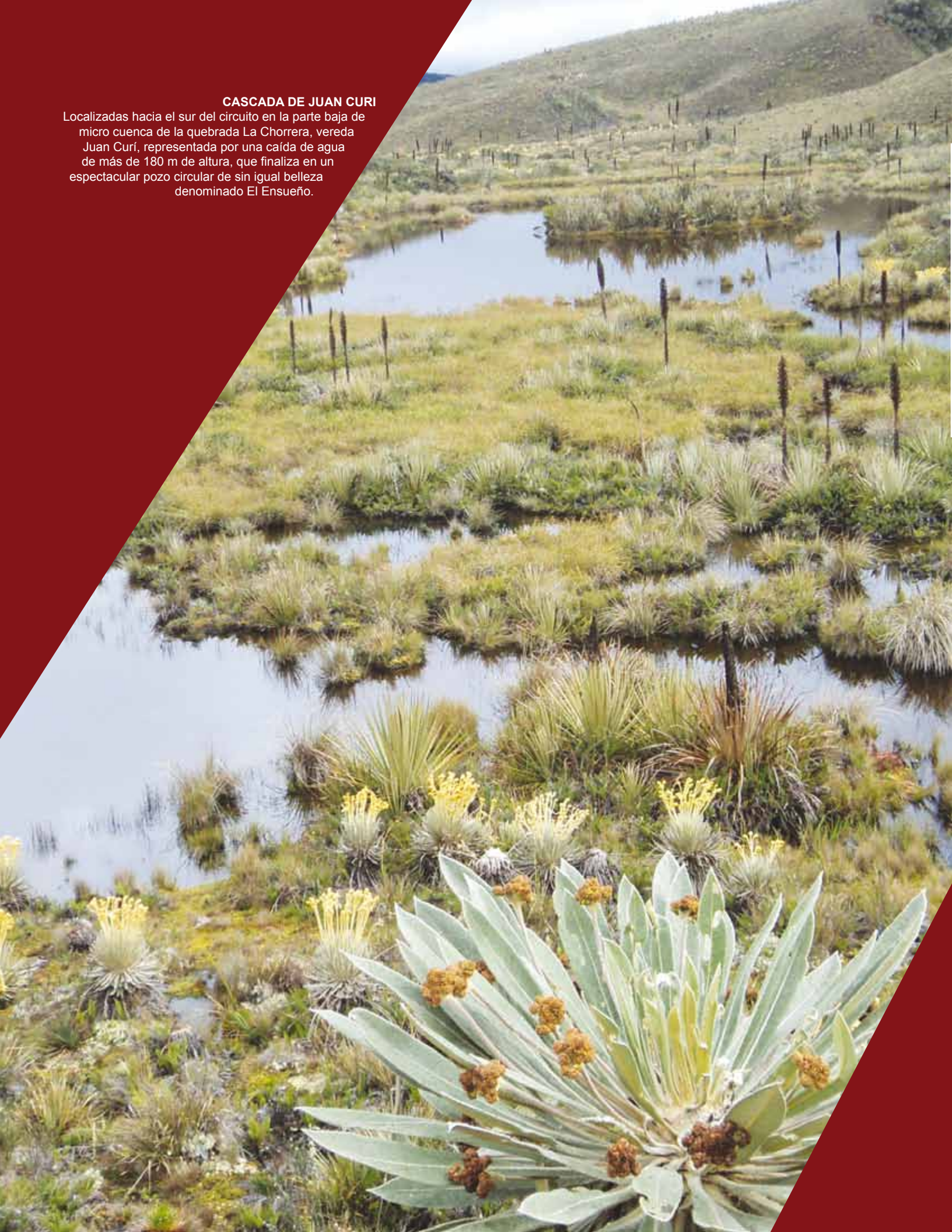
*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de micro cuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.







Andrés González Díaz

CUNDINAMARCA

MEJOR GOBERNADOR 2008-2011



# El integrador

Pocas figuras del mundo político conocen tan bien su departamento como Andrés González Díaz. Como él mismo afirma, “una motivación muy profunda me llevó a dirigir en cuatro ocasiones los destinos del departamento: mi pasión y mi profundo amor por Cundinamarca”. Al terminar su mandato, dice que “las satisfacciones han sido varias, las limitaciones también”, y considera que el mayor logro de su gestión fue la manera como el gobierno departamental encaró los desastres naturales. En su opinión, la adversidad que sufrió Cundinamarca durante el terremoto del 24 de mayo de 2008 que azotó el oriente del departamento y la ola invernal de 2010-2011, permitió encarar el desastre a partir de una política y una fuerza colectiva. “La naturaleza nos recordó las consecuencias terribles de todos nuestros errores: la inapropiada ocupación del suelo, la invasión de nuestros humedales, la inadecuada planeación de nuestros municipios y las malas prácticas productivas”.

Abogado de la Universidad Externado de Colombia, Andrés González se especializó en Derecho Público y realizó una maestría en Ciencia Política y Relaciones Internacionales en el Instituto de Ciencias Políticas de París. Comenzó su carrera política como concejal de La Vega (Cundinamarca). Más tarde desempeñó diversos cargos públicos, entre ellos viceministro de Gobierno, ministro de Justicia y senador de la República. Fue precandidato en la consulta interna del Partido Liberal en las elecciones presidenciales de 2006. Además, ya había sido dos veces gobernador de Cundinamarca, en los períodos 1991-1992 y 1998-2000.



## Cundinamarca, corazón de Colombia

González Díaz trazó los lineamientos de su gobierno en el plan de desarrollo “Cundinamarca, corazón de Colombia”, sustentado en cinco ejes estructurales que determinaron las prioridades de gobierno. La “Guerra contra las pobreza y la exclusión” se fundamentó en el desarrollo humano con enfoque de derechos (en particular los derechos preferentes), a través de una acción integral sobre todos los grupos en riesgo o vulnerabilidad. El

#### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de micro cuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.

“Crecimiento moderno con desarrollo humano” con miras a lograr progreso e inclusión, involucró las regiones, las empresas y la sociedad para convertir a Cundinamarca en un territorio competitivo. Otra arista fue la recuperación de la gobernabilidad y legitimidad del Estado en el departamento, que se expresa en la “Consolidación de la seguridad y la democracia”, con el fin de avanzar en la construcción de una cultura política y cívica de los cundinamarqueses. El eje “Modernización institucional” buscó dinamizar y fortalecer la acción de gobierno para que la institucionalidad convocara todos los actores con alguna injerencia o incidencia en el desarrollo del departamento.

El campo de articulación por excelencia de todas las intervenciones es el territorio. Como señala González, “en este sentido lo territorial genera una

alianza de impacto y mutuo beneficio con Bogotá, y también una integración funcional de las provincias y subregiones del departamento”.

## **Ciudad región**

Cundinamarca enfrenta una gran limitación ya que está enclavada en la difícil topografía de los Andes, a cientos de kilómetros de las costas. El gobernador González considera que el departamento

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

debe propiciar “una actividad productiva exportable pero conectada también a la ventaja del gran mercado de la capital”. Su visión de mediano y largo plazo lo llevó a observar el futuro del departamento con una nueva visión geopolítica (la alianza con Bogotá para hacer realidad la Región Capital), y a una mirada atenta sobre el ordenamiento del territorio (consecuencia del desafío del cambio climático) que, como indica, exige “una nueva concepción de políticas públicas: más embalses, más reforestación, más reservas forestales, un proyecto claro de conservación de los páramos y un proyecto sólido de recuperación del río Bogotá, ya sustentado con un convenio con el Banco Mundial”.

De acuerdo con la Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (Dane, DNP, 2009) en 2009, frente a 2008, Cundinamarca redujo el número de pobres en 49.073 personas, es decir, una disminución del 5,67 por ciento. El número de personas en pobreza extrema se redujo en 30.244, equivalente al 10,42 por ciento. Las acciones que se desarrollaron en el marco de la estrategia “Guerra contra las pobreza y la exclusión” centraron su atención en los segmentos de población más vulnerables. La Empresa de Aguas de Cundinamarca enfocó su inversión de unidades sanitarias en las familias que se encontraban en condiciones críticas de saneamiento básico.

## Salud

De la salud y nutrición se encargó un equipo compuesto por gestores de la Red Unidos y promotoras de salud del departamento. La gobernación desarrolló acciones para facilitar el acceso a la oferta de la red pública departamental en salud, así como a los programas de seguridad alimentaria y nutrición, como es el caso del programa Cre-Ser y la política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). A tra-



vés de esos proyectos se atendieron 16.790 menores de cinco años y 6.572 madres gestantes y lactantes que habían sido identificados en riesgo nutricional a través del Sistema de Vigilancia Epidemiológica Alimentaria y Nutricional (Sisvan). Se reactivó y consolidó también la Red de Bancos de Alimentos de Cundinamarca. Para ello se pusieron en marcha cuatro bancos regionales de alimentos que atendieron a 24.000 ciudadanos de familias vulnerables, con el apoyo del Banco Arquidiocesano de Alimentos de Bogotá. Por su parte, el programa “Desayunos con amor” se diseñó como estrategia para atender el 100 por ciento de los niños menores de cinco años del nivel 1 y 2 del Sisbén, es decir, 136.356. El programa lo financió el departamento, integrando programas de atención alimentaria como hogares infantiles, ludotecas y el programa Cre-Ser. Es de resaltar el logro de cobertura universal en atención a la primera infancia.

## Espaldarazo al agro

El trabajo en equipo con el Comité de Cafeteros, Fedepanela, Fedepapa, el Ministerio de Agricultura y Acción Social, apoyado en estrategias adicionales de cofinanciación, hicieron posible la creación de las Granjas de Seguridad Alimentaria, que beneficiaron a 16.058 familias, y que han tenido impacto muy positivo en los sectores más pobres del campo.

Por su parte, el programa Créditos para mi pueblo le dio trámite a 8.691 solicitudes de crédito para pequeños y medianos productores por valor de \$68.749'937.914, a través del convenio para el otorgamiento de créditos y de riesgo compartido suscrito con el Banco Agrario. El gobernador Andrés González dice que lo novedoso consistió en “crear un fondo de garantías que respaldase el ciento por ciento de las operaciones de los pequeños agricultores. En el país hay dinero para prestar pero

no hay garantías”. A través del proyecto “Mujer rural” la Gobernación le prestó asesoría a 1.172 proyectos productivos. También se elaboraron 855 planificaciones de crédito para emprendimientos productivos de mujeres rurales cabeza de hogar, de las cuales recibieron aprobación 326, por la suma de \$1.438'629.000.

Como respuesta a las difíciles condiciones topográficas del departamento, que hacen costoso y demorado el acceso a los puertos, se crearon zonas económicas especiales como las zonas francas. También se estimuló la instalación de industrias y empresas prestadoras de servicios a partir de incentivos tributarios. Se dieron pasos importantes para que el sector productivo migre hacia sectores innovadores en tecnología y exportación de servicios. “Esta iniciativa se complementa con un esfuerzo grande en ciencia y tecnología que hicimos, acompañados de nuestros centros de investigación, en su mayoría ubicados en la capital”, señala el gobernador.

Al dejar su cargo, el gobernador expresa que realizó una buena parte de los anhelos y compromisos que adquirió con Cundinamarca. “Con sentido social, siempre con la angustia y dolor que se siente ante tanta pobreza e indefensión”.

### **CASCADA DE JUAN CURI**

Localizadas hacia el sur del circuito en la parte baja de micro cuenca de la quebrada La Chorrera, vereda Juan Curí, representada por una caída de agua de más de 180 m de altura, que finaliza en un espectacular pozo circular de sin igual belleza denominado El Ensueño.





# José Rozo Millán

BOYACÁ

MEJOR GOBERNADOR 2008-2011

# El educador

Aunque su formación ha sido la ingeniería civil, al gobernador José Rozo Millán lo que más le emociona de su gestión como gobernador no son sus iniciativas a favor de la infraestructura del departamento, sino su labor en el campo social, hasta el punto de que ganó el Premio al Mejor Gobernador Incluyente (ver perfil en la página xxx). Para corroborar su énfasis en el componente social, destaca los indicadores de su gestión en salud, educación, cultura, manejo del agua potable y habitabilidad, así como la atención que recibieron los grupos en condición de vulnerabilidad. También resalta que, de manera particular, Unicef, la Organización Mundial del Trabajo (OIT), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y otras entidades reconocieron su labor en el campo de la infancia y la adolescencia.

Ingeniero civil de larga trayectoria, obtuvo su grado en 1974 en la Universidad Santo Tomás de Aquino y se especializó en Ingeniería de Vías en la Universidad de Cauca un año más tarde. Desde 1975 se ha desempeñado en diversos cargos relacionados con su profesión, en entidades como el Ministerio de Obras, la Sociedad Colombiana de Ingenieros, el Instituto de Desarrollo Urbano y la Secretaría de Obras Públicas de Bogotá. Fue concejal de Bogotá y ha ejercido diferentes oficios en la Gobernación de Boyacá, en la que, además de gobernador elegido para el período 2008-2011 y gobernador en funciones en 2000 y 2005, también fue secretario de Infraestructura Pública y secretario de Obras Públicas y Valorización.

“¡Para seguir creciendo!”

Su mandato se basó en el plan de desarrollo “¡Para seguir creciendo!”. Sus pilares fueron el



desarrollo sostenible, cuya finalidad era permitirles a los ciudadanos la estabilidad de su actividad económica; el desarrollo social incluyente, que tuvo en cuenta la dimensión territorial como fundamento para la planeación territorial, mejor capital humano, mejor convivencia, salud pública territorial, deporte, educación física y recreación y prevención y atención de desastres, y cuya meta fue avanzar en la práctica democrática según la cual “debemos incluirnos más por nuestras diferencias que por nuestras semejanzas”; el desarrollo ambiental sustentable, cuya filosofía fue garantizar la calidad

ambiental, el equilibrio ecológico y la conservación de la base de recursos para el cubrimiento de las necesidades actuales y futuras del ser humano, y el buen gobierno, que buscó calidad y cantidad en la cultura política, que se basa en el fortalecimiento de la participación ciudadana en la toma de decisiones y en el seguimiento a los procesos de impacto social y en el diseño de mecanismos transparentes de rendición de cuentas.

Cuando José Rozo Millán llegó a la Gobernación de Boyacá, su objetivo prioritario consistió en convertir a Boyacá en un departamento productivo y competitivo, basado en la formación de capital humano y social. Además de dar continuidad a los programas sociales existentes, fortalecer un gobierno corporativo, promocionar un desarrollo económico sostenible, dinamizar un desarrollo social incluyente y asegurar un desarrollo ambiental sustentable.

#### Educación

Con el propósito de cerrar brechas, la administración departamental hizo grandes esfuerzos en la formación y capacitación de poblaciones vulnerables. La igualdad de género se trabajó con programas de liderazgo mediante diplomados en “Gestión de mapas de conocimiento y liderazgo empresarial con gestión social” que beneficiaron a 3.850 mujeres. Se desarrollaron experiencias innovadoras en la educación para el trabajo, la formación de docentes, la formación inclusiva y la educación rural. En educación de adultos y jóvenes en extraedad se alcanzó una cobertura de 30.000 estudiantes cada año entre 2008 y 2011. En ese lapso también se alfabetizaron 25.483 personas. Por primera vez en la historia del departamento se dictó inglés en el nivel de educación básica primaria, que lo recibieron 10.445 estudiantes.

#### Infraestructura vial

Entre sus logros como gobernador hace mucho énfasis en sus esfuerzos para desarrollar la



transversalidad vial. Es decir, construir vías en sentido oriente-occidente que unan las que cruzan el departamento en dirección norte-sur. Esto “con el fin de generar una cuadrícula que posibilite la integración regional y la salida eficaz a los mercados de la producción rural”. Se pavimentaron 180 kilómetros de vías, se construyeron 16 puentes y se realizó el mantenimiento rutinario y periódico de 6.500 kilómetros más. “Las inversiones directas en este campo son del orden de 214.423 millones de pesos”, señala. En materia de saneamiento básico, la ESP de Boyacá S. A., gestora del Plan Departamental de Agua Potable y Saneamiento Básico, adelantó en 64 municipios la formulación de los Planes Maestros de Acueducto y Alcantarillado (PMAA) con una preinversión de \$9.409’708.397.

#### Ciudadanía

Otro aspecto relevante de su gestión fue el diseño, institucionalización y ejecución de la estrategia “El nuevo ciudadano boyacense”, que buscó atender de manera integral a la primera infancia. Este modelo fue analizado y replicado por la Presidencia de la República. Como complemento a esa iniciativa, su administración impulsó la garantía de los derechos de la infancia y la adolescencia, motivo por el cual se combatió el trabajo infantil con el programa “Niños a la escuela, padres al trabajo”.

La estrategia “Tierra viva”, orientada a atender la población más vulnerable del departamento, trabajó con base en cuatro componentes: erradicación de la pobreza extrema rural, política municipal de infancia y adolescencia, política municipal de seguridad alimentaria y nutricional, y el programa “Nuevo ciudadano boyacense”, que atendió a 14.188 infantes de cero a cuatro años y a 7.794 niños mayores de cuatro.

Para ayudar a aliviar la pobreza, la administración de José Rozo Millán redujo la desnutrición a través de programas que beneficiaron a 498.698 niños. Se construyeron 4.159 unidades de vivienda

para la población pobre y vulnerable de 107 municipios, a las que accedieron 20.702 personas. El departamento invirtió en 56 acueductos rurales que surtieron de agua a más de 11.000 personas. A través de 44 programas de superación de la pobreza que forman parte del proyecto “Boyacá progresando” se favorecieron casi 2.000 personas. Además, 277 familias con mujeres cabeza de hogar se ampararon con proyectos productivos a través del Plan Comadre.

#### Seguridad alimentaria

La gobernación trabajó el tema de la seguridad alimentaria por medio del Plan Alimentario

para Aprender (Papa), en convenio con el ICBF y los municipios del departamento. Una inversión de \$34.889'048.660 permitió atender 210.000 cupos. También se adelantaron diversos programas similares que cobijaron niños, adultos mayores y miembros de la comunidad U'wa' embera. Se conformaron con recurso de regalías 11 Centros de Recuperación Nutricional con cobertura total del departamento, que permitieron prevenir la muerte de 2.153 niños que ingresaron con desnutrición aguda, severa o moderada.

#### Cultura

El gobierno departamental invirtió \$1.1769'00.000 en programas destinados a recuperar

el arraigo, la identidad y el sentido de pertenencia, así como en estímulos a actividades culturales que les brinden nuevas posibilidades de vida a los jóvenes. También se esforzó en la conservación del patrimonio cultural, tarea en la que se invirtieron \$11.037'174.000. En bibliotecas y casas de la cultura, así como espacios de capacitación y participación; en convocatorias de estímulos a bibliotecas y espacios interactivos de diálogo, se invirtieron \$568'323.000. Se fortalecieron los servicios básicos bibliotecarios mediante alianzas estratégicas con el Ministerio de Cultura a través del Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas.

Al gobernador Rozo Millán lo deja satisfecho la incidencia positiva en los indicadores de exclusión y pobreza, y los reconocimientos que recibió Boyacá por parte de organismos nacionales e internacionales por su labor en el campo de la protección de la infancia y adolescencia y los esfuerzos en la erradicación del trabajo infantil.





Premio

---

Mejores Alcaldes 2011

# Óscar Eduardo Teatino Vargas

---

ALCALDE DE NOBSA  
(BOYACÁ)

## El planificador

Si algo enorgullece a Óscar Eduardo Teatino Vargas, alcalde de Nobsa (Boyacá) es haberle llevado el agua potable a sus conciudadanos durante 24 horas al día. Durante muchos años los habitantes del casco urbano de este municipio disponían apenas de tres horas diarias de servicio. Esto se logró gracias al Plan Maestro de Acueducto, que instaló 34.000 metros de tuberías, así como al mejoramiento de las plantas de tratamiento de agua potable.

Una obra que no solo lo enorgullece como gobernante sino también como profesional. Al fin y al cabo Óscar Eduardo Teatino es un ingeniero civil de la Universidad Católica de Colombia que se especializó en Derecho Económico en la Universidad Externado de Colombia y con estudios de maestría en Gerencia en la Universidad Javeriana. Con amplia experiencia en el sector privado, ha sido empresario, así como vicepresidente de relaciones industriales de Acerías Paz del Río S. A. y miembro de la junta directiva de Distribuidora Paz del Río. “Creemos que la sostenibilidad solo se logra con una perfecta planeación de todos y cada una de las actividades que se emprenden en la función pública”.

De su gestión, trazada desde el inicio a partir del plan de desarrollo “Nobsa somos todos”, se destaca varios frentes. Por un lado, los avances que se lograron en la calidad de vida del sector rural, que cobijó tanto a los niños y jóvenes como a los adultos mayores. “Ese era uno de los retos que debíamos superar. Cómo aumentar la baja injerencia de los beneficios presupuestales en el sector rural y particularmente la atención a la primera infancia rural”. Para evitar la deserción escolar en áreas rurales, la alcaldía estableció el transporte escolar gratuito que facilita la permanencia de los niños que estudian hasta el grado 5 en las escuelas rurales. A



*“Cuando hablamos de sostenibilidad de un ente territorial se plantea el argumento que este sea viable social y financieramente. La viabilidad financiera se consigue con planeación fiscal, la viabilidad social se alcanza con la sincronizada relación entre lo que los gobernados quieren para mejorar su calidad de vida, lo que el municipio necesita para generar desarrollo, y lo que el gobernante planea para articular los dos anteriores y cumplir eficazmente el objetivo”.*

su vez se generaron mejores condiciones de vida a cien niños del sector rural que se encontraban en condiciones difíciles de atención familiar. De igual modo se atendieron a 209 adultos mayores gracias a la creación de cinco grupos de recreación, salud y programas especiales de capacitación.

## Empleo y turismo

La alcaldía estableció dos programas para combatir la pobreza. Uno de ellos se dedicó a la generación de nuevos empleos, que se logró tras la firma de un acuerdo de vecindad productiva con la empresa Acerías Paz del Río S. A. El otro se basa en la promoción de Nobsa como destino turístico. Y los resultados fueron contundentes.

En este momento Nobsa es el tercer municipio más visitado de Boyacá, en gran parte gracias a cuatro eventos: el Pesebre, la Semana Santa, el Día Mundial de la Ruana y el Festival Vallenato. Un resultado tangible de esta iniciativa ha sido el crecimiento del sector comercial del municipio. Como parte de ese programa cabe destacar, en materia de innovación, la “Guía turística virtual para audio impedidos”. Y a propósito del tema de la atención a la población en condición de discapacidad, un programa del municipio permite que las instituciones monitoreen la prestación de servicios de salud y educación a los niños con discapacidad.

## Acciones sociales

Con miras a mejorar la calidad de vida de los habitantes se buscó aliviar las adversas condiciones de sectores menos favorecidos con los programas “Calidad de vida a personas vulnerables”. Con este proyecto se trabajó en tres frentes. El primero, dotar de unidades sanitarias a las viviendas de Nobsa

que carecían de ellas. Este proyecto, que contó con el apoyo de Cementos Argos, mejoró más de 360 viviendas. El otro programa consistió en ofrecerle vivienda al sector informal, proyecto mediante el cual se construyeron 68 viviendas para quienes no cuentan con un trabajo estable y, por lo tanto, no pueden acceder a un subsidio de caja de compensación. Los usuarios tuvieron que aportar el 10 por ciento del valor de la vivienda, que se entregó terminada.

A través del programa “Comedores comunitarios San Eugenio” se abrieron cinco comedores urbanos y rurales, en donde diariamente recibieron alimento 65 adultos mayores. Otra tarea complementaria consistió en promover hábitos saludables, ya que los especialistas se dieron cuenta que, antes de ingresar al programa, estas personas presentan no solamente cuadros complicados de salud y motivación sino también malos hábitos de higiene en la preparación y el consumo de los alimentos. El programa de refuerzo nutricional “Salud y vida”, una iniciativa municipal también dirigida a adultos mayores, entregó mercados cada dos meses.

“Nobsa por nuestros niños”, un programa municipal de complemento nutricional, escogió cada seis meses 60 niños desnutridos o con algún riesgo de desnutrición, y a través de visitas domiciliarias recibieron complementos nutricionales, asistidos y monitoreados por profesionales de la Empresa de Salud Nobsa. Gracias a esta iniciativa, los menores que fueron asistidos lograron llegar a niveles de nutrición satisfactorios.

El programa “Ración complementaria para los restaurantes escolares” atendió a 1.347 niños de preescolar y primaria. A estos se les hicieron monitoreos periódicos en los colegios y el 98 por ciento de ellos presentó condiciones aceptables de nutrición.

Como Nobsa no es un municipio certificado en salud, muchas de las políticas en ese campo las rea-

---

*En los recorridos previos que hizo por su departamento, el gobernador Serpa tomó nota de las necesidades y anhelos de los habitantes y esto le permitió comprometerse en la tarea de atender tanto los temas neurálgicos como los detalles menores.*

---

liza la Gobernación de Boyacá por medio de su Secretaría de Salud. Por ese motivo, la administración municipal fortaleció las actividades de prevención a través de la formulación de los Planes de Intervenciones Colectivas (PIC) y su posterior ejecución por medio de la Empresa Social del Estado de Nobsa (ESE Salud Nobsa). Se realizaron acciones en salud mental con el fin de prevenir la violencia intrafamiliar y los delitos sexuales, así como orientar a los jóvenes para alejarlos de las sustancias psicoactivas; se realizaron talleres con adolescentes para prevenir enfermedades de transmisión sexual y embarazos no deseados; también se ejecutaron campañas en salud oral e infantil, y programas de actividades físicas para pacientes con enfermedades crónicas.

Por su parte, el programa “Tejedores de esperanza”, le brindó a la población en discapacidad,

educación regular o especial. Así mismo se diseñó un programa para que las instituciones educativas y las empresas que prestan servicios de salud hagan seguimiento constante a los niños con algún grado de discapacidad. En educación, se adelantó el programa “Gratuidad educativa grado cero al grado 11”, cuya meta era combatir la deserción escolar y ampliar la cobertura educativa.

Como consecuencia del “Acuerdo de vecindad productiva” con la Empresa Acerías Paz del Río S. A., el municipio se comprometió a propiciar, motivar, organizar y hacer competitivas, en el mercado local, a las distintas formas de asociación de ciudadanos, para que estos a su vez prestaran servicios o vendieran bienes a la empresa.

Todos estos logros, que no son los únicos, se basan en el programa para sanear las finanzas. Por un lado, se mejoró el recaudo de impuestos en 20 por ciento, lo que permitió a Nobsa ocupar el primer lugar en eficiencia fiscal en el país, de acuerdo con el ranking que establece el DNP. Este programa se replicó en los municipios de Tibasosa y Socha.

## Manejo ambiental

Por tratarse de un municipio asentado en uno de los corredores industriales más importantes de Colombia, el manejo ambiental es crucial para garantizar la calidad de vida de los nobsanos. Un reto muy grande para el alcalde Teatino fue el Plan de Manejo Integral de Aguas. “Hemos querido que los planes de saneamiento y manejo de vertimientos, de uso eficiente y ahorro del agua, y de legalización de permisos de aprovechamiento de fuentes no se queden en documentos, sino que se apliquen”.

Con su labor integral en Nobsa, el alcalde Teatino demostró que no hace falta manejar recursos gigantescos para realizar obras que cambian para bien la historia de un municipio.

Alberto Javier  
García Hernández

---

ALCALDE DE TENJO  
(CUNDINAMARCA)

## El empresario

Para Alberto Javier García Hernández la educación es la base de cualquier emprendimiento que busque mejorar la calidad de vida de la gente. Por ese motivo, cuando le preguntan por su mayor logro como alcalde de Tenjo, no habla de obras públicas ni de infraestructura sino del programa “Pequeños científicos”, que se fundamentó en la articulación institucional entre el sector privado, representado por la empresa alemana Siemens, la Asociación de Industriales del Occidente de Cundinamarca, el sector público, el Sena y el municipio, con el objetivo de generar una propuesta académica de educación especializada que basa la enseñanza de la ciencia en la indagación. De este modo, los estudiantes de todos los grados de la educación primaria y media tuvieron acceso a diversas áreas del conocimiento teórico y aplicado como metalmecánica, contabilidad y finanzas, y mercadeo. El alcalde manifiesta que este programa benefició a los 3.415 niños que forman parte del sistema educativo público del municipio y a los jóvenes interesados en vincularse a la educación técnica y tecnológica. Estos programas escolares coinciden con las necesidades de formación académica que requiere la zona industrial del municipio, y así de articular el sistema educativo con las nuevas fuentes de trabajo y desarrollo económico de Tenjo.

El alcalde García es comunicador social de la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Antes de ocupar la alcaldía había sido concejal de su municipio en 2000 y también había desempeñado diversos cargos públicos allí, entre ellos la Secretaría de Educación en 2004 y la de Gobierno en 2005.

Su plan de desarrollo “Tenjo, territorio de paz, desarrollo y bienestar” se estructuró para convertir al municipio en un “territorio competitivo y sustentable, diverso en oportunidades y con condiciones institucionales adecuadas para promover el



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



desarrollo humano y la cohesión social, disminuir la desigualdad social y la pobreza, aprovechar sosteniblemente los recursos e impulsar la integración regional”.

## Paz, desarrollo y bienestar

De acuerdo con el alcalde García, “el cumplimiento de las metas fijadas en el plan de desarrollo municipal fue un proceso de construcción conjunto entre la comunidad, el sector público y el sector privado”. Para ello trazó programas para promover el acceso y la permanencia de la población en edad escolar al sistema educativo público; mejorar la calidad de la educación para que todos los estudiantes tuvieran la oportunidad de adquirir conocimientos y desarrollar las competencias; fortalecer el estado de salud de la población; evitar la progresión y los desenlaces adversos de la enfermedad; enfrentar los retos del envejecimiento poblacional y la transición demográfica y, disminuir las inequidades en salud de los tenjanos.

La administración municipal también optimizó el clima de inversión para atraer y generar empresas que ampliaran y mejoraran las oportunidades de desarrollo económico, a través de la modernización de la infraestructura física, la promoción de la formación para el trabajo y el desarrollo, la ciencia, la tecnología y la innovación. En la zona industrial desarrollada por Tenjo ya se han ubicado grandes empresas multinacionales. El alcalde afirma que en su gobierno se veló “por el respeto al ciudadano, la vocación por el servicio público honesto y transparente, la pasión por los resultados dentro de la consistencia política y la equidad”.

Una convicción del alcalde García es el papel determinante que desempeña la educación para romper el círculo de la pobreza. Por ese motivo su

administración le prestó gran atención a la aplicación de políticas públicas que incrementaran la cobertura en educación, aumentaran la calidad y disminuyeran la deserción escolar. Por esto se generaron proyectos y estrategias con el fin de capacitar y perfeccionar la mano de obra de la comunidad para que tengan mayores posibilidades de conseguir empleos en la zona industrial. Es así como se construyó y dotó el centro tecnológico con las herramientas básicas para que los jóvenes de escasos recursos, recibieran capacitación que les permitiría mejores puestos de trabajo y, por ende, elevar su calidad de vida.

El Plan Primavera, un convenio del municipio con Icetex, le otorgó créditos a los habitantes de Tenjo para acceder a la educación superior a través de alianzas con universidades como Uniagraria, Uniminuto y Uniagustiniana, en el cual se generaron descuentos en los costos académicos a los estudiantes. También se entregaron subsidios en el transporte para disminuir los costos de desplazamiento y mitigar el problema de deserción en la educación superior.

## Acciones en lo social

Se abordó la temática de vivienda de interés social a través de la construcción del plan denominado Villa Sofía, en el cual se proporcionaron 288 soluciones de vivienda. Se dotó el banco de materiales para la entrega de 500 subsidios de vivienda. También está en construcción el Plan de vivienda San Alberto, que busca entregar 88 unidades de vivienda en el área urbana de La Punta, el segundo centro poblado de importancia en el municipio. Por otra parte, 635 familias vinculadas al programa Familias en Acción y 424 más cobijadas por el programa Red Unidos se han beneficiado de proyectos de mejoramiento y adjudicación de vivienda de interés social.

En la formulación y puesta en marcha del plan para la superación de la pobreza extrema, el municipio de Tenjo articuló una variada oferta institucional de programas sociales. Se emprendieron programas de atención integral de la primera infancia (atención, nutrición y educación inicial), a través de un hogar comunitario del ICBF y 14 hogares ICBF atendidos por madres comunitarias. Así mismo se vincularon los menores en edad escolar a las sedes educativas públicas del municipio.

Para trabajar con base en datos confiables y completos, se fortalecieron los sistemas de información con datos de todas las instituciones prestadoras de servicio públicas y privadas del municipio, los hogares comunitarios y jardines infantiles, las visitas de las promotoras en los hogares y los beneficiarios de los programas de seguridad alimentaria. Entre ellos, el apoyo a 250 huertas caseras cada año en las diferentes veredas del municipio. Se habilitaron huertas escolares en 16 establecimientos educativos, cuya producción robusteció la calidad de la oferta nutritiva en los restaurantes escolares.

De igual manera se ofreció asistencia técnica a 730 pequeños productores en las áreas de hortalizas, ganadería de leche, especies menores y cultivos semestrales en pequeñas parcelas, fomentándose la conformación de la cadena productiva de hortalizas. La alcaldía de Tenjo apoyó los programas de seguridad alimentaria del ICBF y la Gobernación de Cundinamarca, que favorecieron a 2.500 niños y adolescentes, y también puso en marcha su propia política en este tema con el acompañamiento de la Universidad Nacional y la puesta a punto de un observatorio de alimentación y nutrición.

La gestión del alcalde García sin duda ayudará a Tenjo a integrarse de manera adecuada y eficiente a la ciudad-región de Bogotá, de la que prácticamente ya forma parte.

# Nelson Benjamín Barreto Vaca

---

ALCALDE DE MONTERREY  
(CASANARE)

## El pacificador

Para Nelson Benjamín Barreto Vaca el logro más importante de su gestión como alcalde de Monterrey (Casanare) fue la consolidación del orden público en el casco urbano de su municipio y en el área rural. Como él mismo manifiesta:

Este objetivo se alcanzó gracias al apoyo de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. Logramos que en Monterrey se redujeran los índices de asesinatos, extorsión y secuestro; recuperamos la confianza de la población y los inversionistas y por tal motivo hoy gozamos de un gran desarrollo hotelero, comercial, turístico, ganadero y petrolero. Después de ser un municipio violento, hoy somos un municipio de paz y desarrollo.

El alcalde Barreto también destaca que durante su administración se aprobaron iniciativas de inversión de gran impacto para la comunidad, las cuales se gestionaron ante la Gobernación de Casanare, con Ecopetrol y con otras empresas petroleras. “Estos proyectos han permitido mejorar considerablemente la prestación de los servicios de educación, acueducto, alcantarillado sanitario y pluvial y vías urbanas y rurales”. Por eso está muy orgulloso de haberle cambiado la mala imagen a su municipio. “Cuando recibí la alcaldía Monterrey era un municipio inviable política y económicamente, ya que salíamos de un escándalo por corrupción y parapolítica”. Agrega que cuando dejó su cargo el ambiente político era diferente al que recibió. “Ahora hay gobernabilidad. El municipio llegó al número uno en el ranking fiscal por el buen manejo de las finanzas”, dice.

También resalta que en su gobierno se ejecutaron obras de impacto como pavimentación de vías urbanas y construcción de parques, se tendieron redes de gas natural tanto en el casco urbano como en zonas rurales y se aumentó la cobertura y distribución de agua potable.



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

Comunicador social y periodista de la Universidad Minuto de Dios, la práctica del periodismo de opinión, informativo, investigativo y humorístico le permitió al alcalde Barreto conocer más de cerca los problemas de su región. Desempeñó su profesión en las emisoras Llano Rama Stereo, Llanura Stereo, Monterrey Stereo y Violeta Stereo, todas en Casanare, y también fue corresponsal de las cadenas radiales RCN y Caracol en su departamento. Su facilidad de comunicación con la gente y su conocimiento cercano de los problemas de la comunidad y del municipio lo llevaron a ejercer la política.

## Mejor calidad de vida

Con base en su plan de desarrollo “Monterrey la voz de un pueblo”, buscó generar una política de gestión pública para aumentar la calidad de vida de los pobladores. El plan se enfocó en la consolidación de infraestructura del municipio para facilitar y satisfacer las necesidades básicas en salud, educación, cultura, deporte, recreación y esparcimiento sano; con óptima prestación de los servicios públicos; puesta en marcha de nuevas tecnologías y capacitación encaminada a liderar procesos productivos sostenibles y sustentables; convirtiendo al municipio en proveedor y productor agrícola, ganadero y turístico en la región, con el precepto del respeto a los ecosistemas; formación de una población encaminada al bien común, la libertad y la convivencia ciudadana, con espacios para el reencuentro y la consolidación de principios y valores; apoyando los programas necesarios para generar mejores condiciones a todos los grupos vulnerables y la aplicación de la política de infancia y adolescencia para garantizar calidad de vida dentro de la cultura que identifica a la comunidad.

En su afán por apoyar a las poblaciones más vulnerables y de cerrar las brechas de la inequidad, la estrategia denominada Red Unidos les ofreció



a las familias de Sisbén 1 y 2 y a la población en discapacidad, diversas ayudas y estímulos. Entre ellos cabe destacar 50 paquetes con alimentos y complementos nutricionales para personas en discapacidad; se otorgaron mercados a adultos mayores que lo requerían, así como almuerzos a adultos mayores que no recibieron paquetes de alimentación; gracias a un convenio con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), se entregaron desayunos a niños en edad escolar. 40 familias se beneficiaron del proyecto productivo de ensilaje, mediante el cual recibieron un mercado mensual y capacitaciones sobre manejo, beneficios y usos del ensilaje. 150 familias de la Red Unidos aprovecharon directamente la donación de yuca que hizo un agricultor, que contó con el apoyo de la administración municipal para el transporte y entrega del producto a las familias, y el proyecto de huertas caseras y cultivos hidropónicos respaldó a 110 adultos mayores.

## Salud y vivienda

En el sector de la salud, la administración municipal adelantó diversos proyectos. Uno de ellos fue la brigada de salud en las veredas Palonegro y Brisas de Valle, en las que se contó con la presencia de un médico general y en las que también se realizaron citologías, valoraciones odontológicas y a los niños menores de cinco años se les proporcionaron elementos para el aseo dental. Funcionarios de Salud Pública realizaron capacitaciones para las madres.

De igual modo se desarrollaron proyectos de vivienda que aliviaron las necesidades de los habitantes más pobres y vulnerables. 24 familias del casco recibieron casas prefabricadas en sector urbano. El plan de vivienda Nuevo Milenio solucionó el problema de la vivienda a 64 familias. Otros 264 hogares pudieron hacerle mejoras a sus casas.

Por su parte, 25 familias del sector rural recibieron unidades sanitarias. El apoyo de la Red Unidos también permitió a la administración municipal presentar resultados positivos en sus programas de seguridad alimentaria.

En el campo de la capacitación, el municipio y el Sena trabajaron de la mano para ofrecer cursos en tecnología y administración de empresas agropecuarias, mecánica básica, artesanías y cultivo de moringa, una planta con grandes posibilidades nutricionales y médicas, conocida como el árbol de la vida.

## Lo ambiental

La protección de las fuentes hídricas también fue una tarea a la que el alcalde Barreto Vaca le prestó atención. Para tal efecto el municipio compró 2.000 hectáreas en los nacimientos de los ríos Túa, Cacical y el Vegón, con el fin de garantizar el control de la tala indiscriminada, las quemas y el vertimiento de aguas residuales en dichos afluentes. Además se construyó la planta de tratamiento de agua residual para la primera línea del casco urbano en los centros poblados como Villacarola, El Porvenir, Brisas del Llano, Palonegro y La Estrella. Allí se construyeron las redes del alcantarillado con su respectivo sistema de tratamiento de aguas residuales para evitar la contaminación de las fuentes hídricas. Permanentemente se hizo control de la captación de agua que otorga Corporinoquia como concesiones a las empresas petroleras, ayudando a controlar el consumo de agua y evitando con ello la pérdida del caudal de la fuente a la cual se otorga permiso de captación.

Monterrey, salpicado en un pasado reciente por la violencia y la corrupción administrativa, ha enderezado su rumbo gracias al alcalde Barreto Vaca y su equipo de gobierno.

# Jorge Alberto Herrera Jaime

---

ALCALDE DE PAIPA  
(BOYACÁ)

## El pragmático

Como buen ingeniero, pero sobre todo como gerente que es, Jorge Alberto Herrera no duda en señalar que su principal logro como alcalde de Paipa fue haber duplicado los recursos económicos proyectados en su plan de desarrollo. Este había fijado una meta de \$52.398 millones para inversión pública. Sin embargo, la gestión de su equipo de trabajo le permitió invertir \$105.109 millones para la inversión pública y social, gracias a la gestión realizada ante los entes gubernamentales y privados.

Ingeniero químico de la Universidad de América, de Bogotá, con especialización en Gerencia de Proyectos de la Universidad de Boyacá y Gerencia Territorial de la Universidad Santo Tomás de Aquino de Tunja. Se ha desempeñado como catedrático en la Facultad de Ingeniería de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC), y como gerente de la Industria Licorera de Boyacá.

## Primero la gente

Su plan de desarrollo “En Paipa primero la gente” se concibió como un proceso integral, sostenible, articulado y flexible, de construcción dinámica y permanente dentro de un escenario de concertación ajustable y susceptible de mejorar en el tiempo, pero con un horizonte definido. Se elaboró con base en tres elementos básicos. Un componente técnico, formulado por los diferentes niveles y sectores del gobierno directamente responsables de cada rama de la gestión pública; un componente participativo, que se vio reflejado en 32 encuentros comunitarios urbanos y rurales, cinco sectoriales y uno en Bogotá. El producto de la participación ciudadana en el plan se evidenció en el establecimiento de un banco de necesidades. Lo anterior lo complementó una planeación estratégica, con herramientas moder-



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

nas de alta gerencia que facilitaron la medición a cualquier tiempo y la correspondiente toma rápida de decisiones, para asegurar la ejecución del plan de desarrollo.

De acuerdo con el balance del alcalde, el manejo eficiente y equitativo de los recursos públicos permitió que en Paipa el índice de calidad de vida, que en 2007 estaba en 62,01 por ciento, subiera en 2010 a 65,6 por ciento. Obras como el Hospital, el Centro de Alto Rendimiento, un spa Internacional, el Parque Industrial, el Centro Integral Minero, la Central de Biotecnología y el Complejo Educativo no solo ayudaron al crecimiento económico del municipio, sino que también mejoraron los horizontes laborales y culturales de los paipanos.

Además, Paipa ganó un liderazgo en el departamento de Boyacá en muy corto tiempo, pues, como recuerda el alcalde Herrera: “Paipa es un municipio intermedio cuya actividades económicas no garantizan el suficiente músculo financiero para atender tantas demandas sociales”. Al llegar a la alcaldía, la deuda de casi \$6.000 millones y los gastos de funcionamiento, superiores al 44 por ciento, limitaban las posibilidades de inversión. “Para realizar el plan de desarrollo se necesitaba entonces ver en la dificultad la gran oportunidad de recomponer las finanzas y de ensayar fórmulas innovadoras para atraer recursos”.

En su afán por mejorar el nivel de vida de los paipanos, la administración de Jorge Herrera convirtió la inclusión social en una política pública integral para mejorar las condiciones de vida de la comunidad. Manifiesta que “los recursos de regalías y compensaciones directas, junto con otras fuentes, han contribuido notablemente al mejoramiento de los sectores vulnerables y la lucha contra la pobreza”.

## Infraestructura

Estas se han visto reflejadas en obras de infraestructura enfocadas al bienestar común. Como por ejemplo, la construcción de 3,8 kilómetros de alcantarillado sanitario paralelo a las quebradas Rosal y Valencia, que a su vez se recuperaron mediante la canalización de sus cauces. O la construcción de una planta de tratamiento de agua potable que beneficia a 3.500 habitantes del sector urbano, es decir, el 20 por ciento de la población. También se sustituyeron los sistemas de pozos profundos o bombeo ya colapsados por sistemas modernos de abastecimiento en los acueductos rurales de las veredas Caños, La Esperanza, El Salitre y El Tunal, lo que ha beneficiado a 900 familias del sector rural.

## Educación y salud

La educación fue un pilar básico del gobierno del alcalde Herrera. El municipio desarrolló un programa de optimización de los ambientes escolares, que se basó en la ampliación y mejoramiento de infraestructura en las siete instituciones educativas, más 32 sedes satélites. Para mantener o ampliar la cobertura se multiplicaron los recursos y el número de beneficiarios en el cuatrienio. En total, 1.200 estudiantes de sectores urbanos y rurales fueron clasificados en los estratos 1 y 2 del Sisbén. Lo anterior facilitó desarrollar el proyecto “Todos a la escuela”. El municipio les ofreció transporte a los estudiantes para asistir a sus planteles educativos, a través de 13 rutas colectivas rurales y siete rutas individuales. También garantizó los recursos para que el programa “Plan Alimentario Escolar, (PAE)” le llegara al 100 por ciento de niños y jóvenes en niveles de preescolar, básica y media. Este proyecto se hizo posible con el apoyo del ICBF, la Gobernación de Boyacá y una permanente coordinación con las comunidades educativas.

Paipa, además, invirtió en infraestructura educativa \$4.260 millones en total, y las empresas locales de transporte se vincularon con un descuento permanente del 15 por ciento en la tarifa escolar. Fortaleció la asistencia nutricional de la población infantil y adolescente escolarizada al incrementarse la cobertura del Programa de Alimentación Escolar (PAE), que pasó de 5.170 beneficiarios en el año 2007 a 5.432 en el 2011, incrementando su cobertura en 5 por ciento. Además, a través del Programa de Atención Integral a la Primera Infancia (PAIPI) se atendieron 150 menores de hogares comunitarios.

A los adultos mayores también se les ofrecieron programas y proyectos, como la ampliación física y de cupos en el Centro de Vida para Adultos Mayores, que subió de 28 a 37 cupos, más 74 externos, con atención nutricional permanente.

En el sector rural se adelantaron programas de gran impacto, como el proyecto hortícola, con huertas caseras y sistemas de agricultura limpia; producción de diferentes especies de hortalizas y leguminosas para obtención de alimentos sanos, limpios y de calidad, destinados al autoconsumo y generación de excedentes para los mercados municipales y regionales, para 780 familias del sector. De manera paralela, el proyecto “Reforestación productiva” benefició a 148 familias rurales, mediante siembra de árboles de durazno y ciruela, y apoyo técnico para su cultivo adecuado. En las 38 veredas del municipio 1.350 familias recibieron aves de postura, mientras que otras 50 obtuvieron pie de cría de conejos. Los programas de mejoramiento genético bovino, en leches y carne, beneficiaron a 1.320 productores locales y 1.130 de la región.

## Inclusión de género

La administración de Jorge Alberto Herrera le abrió espacios a las mujeres. Como expresa, la participación femenina ha sido transversal.

En lo social, propiciamos espacios de encuentro exclusivos de mujeres, las capacitamos en el desarrollo de competencias empresariales, formación profesional, y para el trabajo. También apoyamos proyectos liderados por mujeres campesinas, mujeres cabeza de hogar y organizaciones de mujeres. Generamos espacios para la promoción de unidades productivas conformadas por mujeres: ferias artesanales locales, mercados campesinos y eventos turísticos.

Para 2011 Paipa contaba con 13.400 afiliados a régimen subsidiado, había reducido la tasa de mortalidad materna, y aumentado la vacunación infantil. Se implantó el programa “Maternidad segura”, a través de la Iniciativa de Instituciones Amigas de la Mujer y la Infancia como plan estratégico para la reducción de muertes maternas y perinatales. Se organizaron ferias de salud sexual y reproductiva en todas las instituciones educativas, con difusión radial y escrita para educar a los ciudadanos en prevención de embarazos no deseados, incidencia de casos de enfermedades de transmisión sexual, ofertando además, de manera gratuita pruebas tamiz para VIH, serologías y entrega de preservativos.

Otro tema al que el alcalde Jorge Herrera le puso mucho empeño fue la generación de empleo. Creó el Observatorio de Mercado Laboral de Paipa, cuya finalidad fue consolidar un sistema de información laboral que guiara la toma de decisiones y la formulación de políticas de promoción del empleo, formación profesional, capacitación para el trabajo e intermediación laboral. Una iniciativa muy oportuna, puesto que las estrategias de estímulos tributarios a quienes desarrollan actividades industriales, comerciales y de servicios, cuyo nivel de operación implique aumento de la producción o comercialización y que demuestren la generación



# Fabiola Jácome Rincón

---

ALCALDE DE CAJICÁ  
(CUNDINAMARCA)

## La organizadora

El apoyo de la comunidad fue el principal motor de Fabiola Jácome Rincón en su gestión como alcaldesa de Cajicá. Así lo expresa ella al hacer el balance de una gestión que la dejó muy satisfecha. “Me enorgullece cuando salgo a las calles y la gente me aborda con cariño, cuando recibo el reconocimiento de mis compañeros alcaldes, me enorgullece saber que la gente de otros municipios, admiran las obras que hemos realizado”. En su concepto, su principal logro fue haber construido la nueva sede del hospital Profesor Jorge Cavelier, una obra que demandó una inversión de \$13.454'245.546, y que mejoró en gran medida la calidad de vida de los cajiqueños, en particular la de la población más pobre y vulnerable del municipio.

De profesión ingeniera civil, grado que obtuvo en la Universidad Católica de Colombia, hizo una especialización en Gobierno y Gerencia Pública en la Universidad EAN, y su carrera política la inició en 2003 cuando fue elegida concejala de Cajicá.



## De pie

Su programa de gobierno lo trazó en el plan de desarrollo “Cajicá de pie, el cambio es con todos”, que partió de una premisa básica: “la población es el principio y la finalidad de la acción del Estado; el mejoramiento del bienestar y la calidad de vida es la misión principal del municipio, así como garantizar los derechos y las libertades universalmente reconocidos”. Para ello trazó varios enfoques básicos. Como primera medida, identificar, valorar y administrar el territorio de acuerdo con su vocación natural y ambiental, para garantizar la sostenibilidad de los diferentes ecosistemas estratégicos del municipio y sus recursos naturales. De gran importancia fue para Fabiola Jácome el derecho al

desarrollo, concepto que se adoptó en la Asamblea General de las Naciones Unidas en diciembre de 1986 y del cual resaltó los siguientes enunciados:

La persona humana es el sujeto central del desarrollo y debe ser el participante activo y el be-

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

neficiario del derecho al desarrollo. Todos los seres humanos tienen, individual y colectivamente, la responsabilidad del desarrollo...", y así mismo "... los Estados tienen el derecho y el deber de formular políticas de desarrollo nacional adecuadas... además de crear las condiciones para lograr tal desarrollo.

Considera que no descansó en sus gestiones ante la Presidencia de la República, los distintos ministerios, Acción Social, Invías, la Policía Nacional y el Gobierno Departamental dirigido por el gobernador Andrés González (a quien considera un gran aliado), para conseguir \$24.600 millones. Estos aportes, unidos a los recursos propios del municipio, le permitieron a su administración mejorar la infraestructura en educación, vías, alamedas y ciclorrutas, así como la restauración de la Estación del Tren de Cajicá –patrimonio cultural de Colombia–, la remodelación de la Casa de la Cultura, el Palacio Municipal y del Club Edad de Oro, igualmente el embellecimiento de los parques, la adquisición de grandes zonas de espacios públicos que superan los 285.223 metros cuadrados, la reubicación de la Empresa de Servicios Públicos y la construcción de la Casa de la Justicia.

La seguridad alimentaria también fue uno de sus logros más destacados, ya que en niños de 0 a 5 años se disminuyó la desnutrición crónica en 6 por ciento en 2008, otro tanto en 2009, 7 por ciento, 8 por ciento en 2010 y en la primera mitad de 2011 en un 3,73 por ciento. En el rango de los 6 a los 11 años se obtuvieron resultados similares, y en gran medida se lograron gracias a la ejecución de programas como "Desayunos infantiles con amor", "Colombia nutrida", "Recuperación nutricional", "Crece", "Huertas caseras", "Clubes de cocina", "Pollo campero", "Alimentación al escolar", "Grupo de apoyo a la lactancia materna" y "Formación en nutrición a madres comunitarias".

Por otra parte, la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá, con sus programas "Cultura ciudadana

de separación en la fuente" y "Recuperación, aprovechamiento y comercialización de los residuos aprovechables", desarrolló planes de seguridad alimentaria en el municipio, que a su vez contaron con el Plan Territorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional y el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN).

Entre sus tareas, la alcaldesa destaca la creación de nuevos empleos. Una de las herramientas que puso en marcha su administración fue la página web [www.empleocajica.com](http://www.empleocajica.com), que pone en contacto directo las empresas e industrias de sector con los perfiles y hojas de vida entre los interesados en conseguir un trabajo.

Se conformaron equipos interdisciplinarios con capacidad de atender y satisfacer sus necesidades particulares y las del colectivo social. El objetivo, erradicar la pobreza extrema, para lo cual la alcaldesa trabajó de la mano con el sector privado del municipio.

A través del Instituto de Deportes se recuperaron todas las aéreas deportivas. Se fortaleció la villa olímpica con 17 escuelas de formación deportiva, lo que le permitió a Cajicá ser sede de los Juegos Nacionales y Departamentales. Por su parte, el Instituto de Cultura y Turismo fortaleció las escuelas de formación artística. "Trasladamos un gran presupuesto para capacitar y promocionar las bandas sinfónicas infantil y juvenil, las que han logrado colocarse como las mejores del país, ganando representaciones internacionales en México y otras ciudades".

Cuenta que han sido innumerables los premios que ha alcanzado el Instituto Municipal de Cultura y Turismo en sus Escuelas de Formación Musical, en danzas folclóricas y en conjuntos de música criolla. "Destaco también el reconocimiento otorgado por el Ministerio de Cultura como Mejor Escuela de Formación Artística del País". Se institucionalizaron también las ferias y fiestas con reinado y carna-

val, “lo que ha convertido a Cajicá en un destino turístico, al que hemos apoyado con la industria privada, impulsando la gastronomía, el comercio y las artesanías locales”.

Se buscó la confianza de los contribuyentes para fortalecer los ingresos y se hicieron campañas para que estuvieran al día con los impuestos prediales y de industria y comercio. De igual manera se adoptó la contribución de la plusvalía, “razón por la que hoy día el municipio cuenta con saludables ingresos que han permitido continuar con el desarrollo y crecimiento de Cajicá”. El municipio también cuenta con un sistema de urgencia, ambulancias y acuerdos suscritos con hospitales de tercer y cuarto nivel, para atención de toda la población. Para mejorar la seguridad de los habitantes, se reubicó el Comando de Policía, que adquirió durante el mandato de la alcaldesa Jácome Rincón patrullas, camiones, motocicletas y sistemas de comunicaciones.

A través de la Empresa de Servicios Públicos de Cajicá, EPC S. A. ESP la administración elaboró el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEFFAC) el cual fue aprobado por la CAR. No solamente buscó un manejo más eficiente y responsable del agua, también la comunidad en general y la comunidad educativa recibió información y capacitaciones permanentes de cultura ciudadana, para evitar el desperdicio y mal uso del agua, campañas de sensibilización de aprovechamiento de las aguas lluvias, aprovechamiento de aguas de las lavadoras y manejo de tanques de aguas.

Al terminar su mandato la alcaldesa manifiesta su orgullo y satisfacción por haber cumplido la totalidad de las metas que se propuso en el plan de desarrollo y solo le resta esperar de su sucesor que trabaje “con cariño, empeño, sentido de pertenencia, creyendo en la gente cajiqueña”. Y a la comunidad le aconseja que siga conservando el sentido de pertenencia por su tierra y contribuyan al cuidado y preservación de su entorno.

# Martha Patricia Villalba Hodwalker

---

ALCALDESA DE PUERTO COLOMBIA  
(ATLÁNTICO)



## La ambientalista

En opinión de la alcaldesa Martha Patricia Villalba, el logro más importante de su administración fue la atención que le dio a la primera infancia. “Hemos generado todos los espacios y proyectos para que los niños tengan las mayores posibilidades para su desarrollo físico, cognitivo y emocional”. Basa su apreciación en las inversiones que hizo el municipio en los escenarios deportivos y parques, pero también en la construcción del Centro Múltiple para la Primera Infancia (un desembolso de \$1.269 millones); la construcción del comedor escolar frente a las instituciones educativas Eustorgio Salgar (obra a la que el municipio destinó \$103'631.000 y que beneficia a 500 niños); en las inversiones a las cuatro instituciones educativas por \$2.235 millones; en la construcción de la biblioteca infantil con el apoyo de la Embajada de Japón, con un aporte de \$198 millones y con el respaldo de la Biblioteca Nacional y el Ministerio de Cultura, dentro del Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas.

Martha Patricia Villalba se graduó como abogada de la Corporación Universitaria de la Costa (CUC), y se especializó en Desarrollo Social en la Universidad del Norte. Considera que gran parte de su éxito al frente de la alcaldía de Puerto Colombia fue haber cumplido los propósitos trazados en su plan de desarrollo “Puerto, un equipo con compromiso social”, que se estructuró alrededor de cuatro objetivos estratégicos: forjar desarrollo con compromiso social; generar confianza en la inversión pública y responsabilidad social en la privada; construir un territorio amable para sus habitantes, y articular la sociedad con el sector público. El plan hizo especial énfasis en diagnosticar y proponer soluciones para la niñez, la infancia y la adolescencia.



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

Así mismo estructuró acciones que permitieran disminuir a un 50 por ciento el déficit de \$13.300'163.485 a través de la recuperación del 40 por ciento de la cartera, la racionalización del gasto, la gestión de recursos no reembolsables y la reactivación de créditos bancarios. En su conjunto los programas, proyectos y actividades del plan representaron inversiones por \$113.950'213.849, de los cuales el municipio aportaría el 31 por ciento.

Parte de su éxito como gobernante ella se lo atribuye a su gran desempeño fiscal. El municipio pasó del puesto 100 al 37 a nivel nacional en el ranking de desempeño fiscal de 2009, realizado por la Dirección Nacional de Planeación, y se ubicó en el primer lugar a nivel departamental, superando a Barranquilla, con un indicador de desempeño fiscal del 71,89 por ciento.

Uno de sus objetivos fue darle un trato preferencial a la población vulnerable. En Puerto Colombia disminuyó la tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años del 1,6 por ciento en 2007 a un 0,4 por ciento al terminar 2010. “Realizamos constantemente brigadas de salud, de desparasitación y fluorización, y apoyamos a las madres comunitarias asignando recursos para las guarderías del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar”, indica la alcaldesa. En 2010 y 2011 el municipio entregó material escolar a los alumnos de las escuelas oficiales y mantuvo desde 2008 un programa de alimentación gratuita para los 2.789 estudiantes de las cuatro instituciones educativas. Los niños recibieron desayunos, almuerzos y meriendas reforzadas en los comedores escolares, gracias a un convenio entre la alcaldía municipal, el ICBF y el departamento del Atlántico.

La alcaldesa también les apostó a los jóvenes, a quienes convirtió en sus aliados. “Ellos han ganado una dinámica propia que los hace sentir útiles en el municipio. Son jóvenes despiertos, conscientes de

su papel en la sociedad porteña. Hoy ellos se sienten partícipes de un gobierno”.

En la lucha contra la pobreza, la administración apoyó a 1.003 familias beneficiadas del programa Red Unidos. El programa Familias en Acción se inició en Puerto Colombia en 2007, entregando apoyo a 800 familias. Hoy son 1.890. Con los grupos familiares trabajó en sesiones comunitarias para mejorar su calidad de vida. Entre 2008 y 2001 el número de hogares que actualizaron sus datos en el Sisbén pasó de 14,5 por ciento a 43,8; al comenzar su mandato, el 51,7 por ciento de los niños estaba vinculado a un programa de atención integral que ahora cobija a 79,8 por ciento. En materia de afiliación al sistema de salud, se pasó de 55,3 por ciento a 84,6 por ciento. 600 personas recibieron los cursos que dictó el Sena en las instituciones educativas Francisco Javier Cisneros, Simón Bolívar y Eustorgio Salgar, así como en la Casa de la Convivencia.

Otra estrategia fue el programa de alimentación gratuita para atender a los desplazados por la violencia y a niños de estratos 1 y 2. Desde 2008, 3.845 estudiantes reciben gratis desayunos, almuerzos y meriendas reforzadas en los comedores escolares de las instituciones educativas oficiales del municipio.

En los temas de superación de la pobreza y la desigualdad, el municipio atendió a las familias de los estratos 1 y 2, los desplazados por el conflicto armado en Colombia, los damnificados por la ola invernal de 2010 y los pescadores. Las 173 familias desplazadas se favorecieron de varios proyectos de generación de empleo. 20 de ellas se dedican a fabricar y exportar artesanías. Otras 50 realizan embellecimiento de jardines y seis mujeres cabeza de familia elaboran prendas de vestir. Por su parte, los pescadores recibieron un motor fuera de borda, implementos de pesca y asesoría para conformar su asociación.

Un tema que demandó grandes esfuerzos fue la ola invernal de 2010 y 2011. El gobierno mu-

nicipal entregó materiales de construcción por el destechamiento de viviendas, materiales para la reconstrucción de viviendas, realizó la limpieza del Arroyo Grande, adelantó obras de protección del puente del Arroyo Grande en El Malecón, compró una motobomba para evacuar escorrentías, realizó obras de enrocado en varias vías y apoyó a 120 familias con subsidios de arriendo con recursos propios. También recibieron colchonetas, estuches de aseo personal, ropa y otros implementos de primera necesidad. Como complemento a lo anterior, durante la emergencia invernal se llevaron a cabo jornadas de salud y de vacunación, fumigación, se habilitaron albergues provisionales, se organizaron ollas comunitarias, se entregaron insecticidas y se aplicaron larvicidas en los cuerpos de agua.

Para prevenir o, según el caso, aliviar la desnutrición en los niños en edad escolar, el municipio puso en marcha un programa de alimentación escolar de 2.328 desayunos y 1.517 almuerzos, haciendo un aporte de 54 millones de pesos. “El principal objetivo fue garantizar que los niños diagnosticados con problemas de desnutrición se beneficiaran de estos programas y brindarles un acompañamiento dentro y fuera de la institución para que a partir del seguimiento continuo pudiéramos obtener mejores resultados”. En estos programas se contó con el apoyo del departamento del Atlántico, el ICBF y la Facultad de Nutrición y Dietética de la Universidad del Atlántico.

En desarrollo de este convenio se identificaron 15 menores de edad con problemas de desnutrición crónica moderada y se les atendió mediante el acompañamiento familiar, atención médica y odontológica y capacitación nutricional.

La recuperación ambiental se enfocó en las obras de estabilización y recuperación ambiental de las playas, su descontaminación mediante la ejecución de las obras de sistemas de alcantarillado con el respaldo de la gobernación y su Plan Departamental

# Carlos Alberto Contreras López

---

ALCALDE DE BARRANCABERMEJA  
(SANTANDER)

## El visionario

Durante muchas décadas Barrancabermeja fue sinónimo de progreso. Pero en los últimos 30 años también ha sido sinónimo de conflicto y violencia en el imaginario de la gran mayoría de los colombianos. Por ese motivo, resulta muy significativo que el Premio al Mejor Alcalde de Colombia haya recaído en Carlos Alberto Contreras López, el alcalde del Puerto Petrolero, como también se le conoce a este municipio. Además es de gran importancia para el país que dos de sus principales banderas hayan sido por un lado el diálogo, el respeto y la tolerancia, y por el otro la integración regional.

Si algo enorgullece a Carlos Alberto Contreras de su gestión como alcalde de Barrancabermeja es haber fortalecido la democracia en su ciudad. Y decirlo en una ciudad estigmatizada desde hace décadas por los fantasmas de la violencia no es cualquier cosa.

Logramos que en nuestra ciudad, a través de la participación, el ciudadano haya tenido la oportunidad de incluirse y ser parte importante y activa de las políticas de desarrollo. Hoy la comunidad no siente temor de cuestionar al gobierno, de hacerle veeduría, de identificar las falencias y señalarlas públicamente.

Como él mismo recuerda, en épocas no muy lejanas los habitantes de Barrancabermeja sintieron la presión agobiante de los distintos grupos ilegales armados, y señala que la estrategia de participación ha incidido fuertemente en la política de convivencia y paz. “La Barrancabermeja de hoy ha cambiado, la violencia ya no es nuestra principal agenda”.

Soltero y padre de dos hijos, Contreras se crió en el barrio Uribe Uribe de su ciudad. Es ingeniero geólogo de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, con sede en Sogamoso (Boyacá), y se especializó en Ingeniería Ambiental



en la Universidad Industrial de Santander (UIS). Ha sido docente del Instituto Universitario de la Paz, secretario de planeación de Barrancabermeja y en tres oportunidades alcalde encargado de la ciudad. Ha participado activamente en procesos

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



de unidad regional del Magdalena Medio como coordinador del Sistema Regional de Planeación Participativa que era liderada por el Consejo Nacional de Planeación y la Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio.

Cuando asumió la alcaldía de la ciudad, Carlos Alberto Contreras puso en marcha el plan de desarrollo “Barrancabermeja, donde el amor es clave”. Este se expresa en tres puntos. El primero, prestarle atención a las propuestas y los requerimientos de los distintos sectores sociales y fortalecer mecanismos y espacios de participación; aplicar eficientemente los recursos públicos a la solución concreta de las necesidades y la realización efectiva de los acuerdos contruidos con los distintos actores. Se comprometió a rendir cuentas de su gestión públicamente, a hacer transparentes los procesos técnicos y administrativos, a divulgar en forma amplia y constante las acciones y los logros. Sus metas estuvieron siempre encaminadas a la defensa y la dignificación de la vida, el acatamiento y respeto de la Constitución y la ley, la democratización del poder, la verdadera participación social, el desarrollo humano sostenible y el respeto por el medio ambiente.

Para reducir la pobreza extrema, la desigualdad y la exclusión social, el gobierno de Contreras trabajó en tres grandes frentes. Para comenzar, identificó las familias más vulnerables y el lugar donde estaban ubicadas. Vinculó 11.671 familias a la red, de las cuales 6.787 pertenecen al Sisbén 1 y 4.884 son desplazadas. El total de la población que integra estas familias asciende a 37.417 personas. El segundo paso consistió en vincular a los hogares más vulnerables al programa Familias en Acción, que subsidia familias del nivel 1 del Sisbén, en condición de desplazamiento o indígenas. Con este mecanismo se beneficiaron 44.000 desplazados. 21.000 niños recibieron cada año refrigerios o complementos escolares, mientras que 10.000 al año formaron parte del programa de restaurantes esco-

lares. 5.275 adultos mayores recibieron almuerzos diarios. Además, 10.427 habitantes del municipio se vieron cobijados por la política pública de empleo.

Dentro del programa “Pacto por la educación”, se ofreció condiciones laborales, de infraestructura y administrativas adecuadas para facilitar un ambiente propicio a profesores y directivos de los planteles educativos de Barrancabermeja, que invirtió más de 33 millones de pesos en construcción de sedes educativas nuevas y en adecuación y mantenimiento de las ya existentes.

Al terminar su mandato se encontraban en proceso de convocatoria pública proyectos por valor de \$24.587'491.555 (que forman parte de una inversión planeada total de 58.188'587.762 pesos), con el propósito de brindar un servicio educativo con calidad y en condiciones dignas. Barrancabermeja también invirtió en el pasado cuatrienio 6.350'126.846 pesos para beneficiar a 131.300 estudiantes que recibieron educación gratuita o subsidios educativos.

El Plan de Manejo Integral del Agua siguió los lineamientos establecidos por el Consejo Nacional Ambiental. Se trabajó para proteger y recuperar la cuenca de abastecimiento del acueducto municipal. Para ello se celebró un convenio interadministrativo por valor de \$2.118'124.032. La alcaldía realizó esfuerzos para disminuir la contaminación, recuperar las condiciones de calidad de las fuentes de agua y proteger los humedales. Adicionalmente, se elaboró el Plan de Saneamiento Hídrico del Municipio de Barrancabermeja, que ejecutó obras de descontaminación de corrientes y depósitos de agua afectados por los vertimientos.

Con respecto a la salud, se logró reducir la tasa de mortalidad infantil, a través de los programas “Estrategia AIEPI” (Atención Integral de Enfermedades Prevalentes de la Infancia, aplicada en las IPS privadas y públicas del municipio) y la universalización de la vacunación antineumocócica, con la aplicación de vacunas a 20.439 niños menores de

cinco años. En este programa se invirtieron \$3.363'701.300. También se aplicó a niñas de 10 a 14 años la vacuna contra el virus del papiloma humano (VPH), con el fin de prevenir la aparición de cáncer de cuello cervicouterino. En este programa se invirtieron \$2.017'942.500, y se vieron beneficiadas 5.492 niñas de la población pobre y vulnerable. Con respecto a la población en discapacidad se realizó un programa de entrega de sillas de ruedas, caminadores, prótesis y otros implementos, en el cual se invirtieron alrededor de \$344 millones, que ampararon a más de 600 personas. Según advierte el alcalde, el principal impacto en los indicadores de salud del municipio fue lograr y luego mantener 100 por ciento de cobertura de la población asegurada.

Desarrolló programas a favor de la promoción cultural. La administración local lideró la creación de las escuelas de formación artística y cultural de Barrancabermeja con espacios de diálogo, construcción de comunidad y de interinstitucionalidad, donde los niños de escuelas y colegios oficiales pudieron acceder a estos espacios. La inversión total durante el período 2008-2011 ha sido de \$3.899'733.056 que, de acuerdo con el censo actualizado a 2011 y que realizó la Secretaría de Desarrollo Económico y Social, favorece a 870 artistas en las aéreas de danza, música, teatro, fotografía, artes plásticas, artesanías y literatura.

De gran relevancia resultó ser la Expedición Sensorial del Magdalena Medio, un proyecto regional guiado por la alcaldía de Barrancabermeja y que contó con el apoyo del Ministerio de Cultura, el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio y las alcaldías de Gamarra, San Vicente y Vélez. Con este proyecto Barrancabermeja lideró a través de un ejercicio de laboratorios de creación un encuentro e intercambio de saberes entre maestros de gran trayectoria con formadores empíricos de la región en las áreas de danza, música, teatro, literatura y artes plásticas.

Para mejorar la infraestructura del municipio, la alcaldía invirtió \$11.449'294.825 para modernizar la planta de tratamiento de agua potable. Del mismo modo, se conectó un tanque de almacenamiento construido hace 14 años, con capacidad para recolectar 8.000 metros cúbicos, a otro tanque que aumentó la capacidad de tratamiento en la planta a 16.000 metros cúbicos. También se construyeron y repararon redes de acueducto con una inversión de más de \$19.000 millones ejecutados, en fase de ejecución o contratados, para reemplazar 48 kilómetros de tubería de distribución.

Con miras a mejorar la red vial, en Barrancabermeja se llevó a cabo una gestión administrativa entre Ecopetrol y Fundesmag con el fin de mantener y pavimentar algunas vías de la ciudad. Para tal propósito se ejecutaron \$12.003'999.905, que ha beneficiado a alrededor de 120.300 habitantes de la población.

La principal estrategia en términos de desarrollo local corresponde al Gran Acuerdo Social por el Desarrollo de la Región Magdalena Medio. Se trata de una propuesta convocada por la Diócesis de Barrancabermeja, el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, Ecopetrol, la Gobernación de Santander y la Alcaldía de Barrancabermeja, que le apostó a la construcción conjunta de un desarrollo integral para el Magdalena Medio. Con esta estrategia se pretendió que todos los actores participaran en el proceso de transformación de la región.

La política municipal de empleo estuvo orientada a la defensa de la mano de obra barranqueña y a la generación de riqueza en el municipio. Para ello impulsó la formación permanente del talento humano en competencia para el trabajo y desarrollo humano.

Un tema álgido en la región ha sido por décadas el de la seguridad. Por ese motivo, Barrancabermeja ha invertido en seguridad entre 2008 y 2011 la suma de \$18.023.534.948. El principal impacto de este es-

# Alcides Tobón Echeverri

---

ALCALDE DE RIONEGRO  
(ANTIOQUIA)

## El historiador

“No se justificaba pasar por la alcaldía de Rionegro en la medida en que no pudiera darle un giro sustancial a su historia”. Esa reflexión resume el empeño que puso Alcides Tobón Echeverri cuando asumió el cargo de alcalde de su municipio. El alcalde Tobón, quien ganó el Premio Colombia Líder como alcalde incluyente del país (ver perfil en la página xxx), es abogado de la Universidad Autónoma Latinoamericana de Medellín, licenciado en Historia y Geografía de la Universidad de Antioquia y especialista en Gobierno y Cultura Política de la Universidad de Antioquia y del Colegio de Altos Estudios de Quirama. Se ha desempeñado como diputado de la Asamblea Departamental de Antioquia, concejal de Rionegro y docente de la Universidad Católica de Oriente y de la Universidad Santo Tomás de Medellín.

A diferencia de muchos mandatarios que tratan de evitar el tema, el alcalde Alcides Tobón declara que es un político profesional y que no le da vergüenza decirlo.

Yo llegué a la política por vocación, pero sobre todo por formación. Esto significa que escogí la política y el servicio público como mi profesión. El país hoy no necesita políticos o servidores públicos accidentales, los requiere profesionales para poder conducir una ciudad, una región o una nación por la senda que corresponde.

En su opinión, de los programas que sacó adelante el que más lo llena de satisfacción es el de nutrición “Emanuel” “porque logró mejorar la minuta nutricional de los niños, activó la economía campesina y se dio a la tarea de evaluar uno a uno el estado nutricional de los menores”. El programa innovó en la manera de atender a más de 12.000 niños de Rionegro.



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

El impacto del programa se resume en la atención de más del 50 por ciento de los escolares de Rionegro, lo cual ha redundado en un tema que es crucial hoy en educación: la retención de los niños en la escuela.

Así, “Emanuel” ha evitado la deserción escolar, y como consecuencia, el 100 por ciento de los niños en edad escolar asisten a clases.

Alcides Tobón piensa que es necesario trabajar mucho más el tema de una visión regional. “El mundo no está preguntando por parroquias. Está preguntando por regiones productivas y competitivas y en esa medida el país tiene que avanzar hacia más y mejores escenarios de planeación”. También señala que la no coincidencia de los períodos presidenciales con los de gobernadores y alcaldes es un obstáculo para la planeación de Colombia. “Los alcaldes y gobernadores actuales empezamos con el plan de desarrollo de Uribe y terminamos con el de Santos. Esto no es coherente. El país tiene que avanzar con urgencia hacia la unificación en lo nacional, regional y local”.

Tobón afirma que el municipio que recibió en 2008 es muy diferente al que él entregó el 31 de diciembre de 2011.

Una ciudad que es campeona en manejo fiscal a nivel nacional, que apenas gasta el 12 por ciento de su presupuesto en funcionamiento y el 88 por ciento en inversión, habla bien de un gobierno que se la ha jugado por generar confianza privada y pública.

El alcalde considera que en este aspecto la alianza público-privada fue un factor clave para sus logros. “Recursos del sector privado que nunca antes había llegado permitieron la construcción de tres colegios que hoy son referentes de la arquitectura educativa”.

Entre sus principales logros destaca la construcción de diversas vías modernas que circundan la ciudad, entre ellos la doble calzada Juan de Dios Morales (antigua vía El Águila); la doble calzada

Águila – Tranvía – Autopista, con recursos del Invías y del municipio, y la doble calzada Avenida del Río, que se construyó con recursos propios. También destinó recursos a la pavimentación de vías veredales, así como al mantenimiento de vías terciarias. La construcción de nuevos escenarios deportivos le ha permitido a Rionegro ser sede de competencias de talla mundial.

El alcalde Tobón también destaca sus esfuerzos en el campo de la educación. Entre ellos, un programa de atención a más de 4.500 adultos mayores muestra, como él dice, “que los viejos están más vivos que nunca”. Así mismo destaca el programa de educación física escolar, a cargo de licenciados en esta materia, que lo ha convertido en el mejor del país. Un proyecto de educación de adultos en primaria y bachillerato que hoy atiende a más de 2.000 ciudadanos lo ha convertido en un referente para el Ministerio de Educación Nacional.

Entre las obras públicas que realizó su administración el alcalde Tobón resalta la ludoteca “Naves de los sueños”, de la que se beneficiaron 1.200 niños cada mes; el telecentro para población con discapacidad y la Casa de Justicia.

En los últimos tres años la Casa de Acogida apoyó la recuperación de 220 habitantes de la calle, y a través de los convenios son más de 210 personas institucionalizadas como medida de protección.

El programa “Maná” entregó a niños entre 6 meses y 5 años y 11 meses suplementos alimenticios y 12.629 raciones diarias a infantes y adolescentes en el restaurante escolar. También lo hizo con las madres de los niños beneficiarios del programa y con las madres gestantes y lactantes. A través del programa también se inscribieron y cada mes se evaluaron niños entre los seis meses y los seis años. Cada semestre se pesaron y midieron con el propósito de hacer seguimiento y control a su estado nutricional.



En su lucha contra la pobreza y la exclusión social, el alcalde Tobón estableció alianzas estratégicas con organizaciones sociales y el sector privado. Este mecanismo permitió hacer realidad varios proyectos a través de convenios con entidades que ayudaron a incrementar los alcances de los ya citados programas “Emanuel” y “Maná”, así como otros de ayuda a los más vulnerables. Por ejemplo, un restaurante comunitario en asocio con la Casa Pan y Vida; el banco de ayudas alimentarias, con la Fundación Saciar (Banco de Alimentos de Medellín), la Casa de Acogida para Habitantes de y en la Calle, y la Pastoral Social; y el Centro de Atención a la Drogodependencia, con el Centro de Salud Mental y la Corporación Semillas de Fe. Comfenalco Antioquia se alió para desarrollar el programa de inserción laboral para mujeres y hombres cabeza de familia, capacitándolos en oficios y buscando su vinculación laboral.

Adicional a estas alianzas, la administración municipal estableció diez convenios con fundaciones de protección y restablecimiento de derechos para la población vulnerable o en situación de

riesgo y abandono. “Resaltamos, las alianzas con el gobierno departamental y nacional en programas explícitos de atención a población vulnerable y vulnerada del municipio”. La administración también le brindó atención a la población desplazada, familias, adulto mayor, mujeres y hombres cabeza de familia, jóvenes, adolescentes y niños, personas con necesidades especiales y familias de los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén 2.

Como manifiesta el alcalde Tobón, Rionegro ha visto acelerar su proceso de urbanización en la última década, configurando las fases finales de la transición de aglomeración urbana a ciudad intermedia. Este tránsito requiere adecuaciones infraestructurales, socioeconómicas, culturales e institucionales, para responder a los retos que implica la construcción de la ciudad.

Seguramente no todo es color de rosa. Quedan rezagos de las viejas estructuras políticas que aún ven lo público como un botín susceptible de privatizar para fines particulares. Esas viejas estructuras, siento yo, son los peores obstáculos para el desarrollo de una ciudad.

# José Diego Gallo Riaño

---

ALCALDE DE ENVIGADO  
(ANTIOQUIA)

## El reforestador

Al hacer un balance de su gestión, el alcalde José Diego Gallo Riaño considera que su principal logro al frente de los destinos de Envigado fue la gestión integral, con la cual buscó satisfacer las necesidades básicas de la población. En 2005, según el censo del Dane el NBI (índice de necesidades básicas insatisfechas) de Envigado era de 5,42 por ciento, cifra que en 2009 se redujo a 3,06, y la meta al finalizar su administración era reducirla a 2,5 por ciento. Al respecto sostuvo:

Esto significa que gracias a las políticas públicas implementadas, muchos hogares encontraron solución en lo referente a vivienda, servicios públicos, educación y capacidades económicas. Lo anterior ha sido posible por el desarrollo de programas claves e innovadores, que pueden ser replicados en cualquier parte del país, partiendo del principio de sostenibilidad de las buenas prácticas que existían, fortaleciéndolas y modernizándolas.

El alcalde señala que los procesos del municipio se construyeron con participación ciudadana desde la construcción del programa de gobierno, el plan de desarrollo y el presupuesto participativo, que asignó el 15 por ciento de los ingresos de libre destinación para que la comunidad decidiera qué inversiones hacer para construir su propio desarrollo. Se mantuvo siempre un canal abierto con los distintos estamentos de la sociedad.

Ingeniero civil graduado de la Escuela de Ingeniería de Antioquia y abogado de la Institución Universitaria de Envigado, el alcalde Gallo Riaño se destacó por su alto desempeño académico. Su carrera política empezó como concejal de Envigado, asesor de la Dirección Técnica Física y director departamental de Puentes de la Gobernación de Antioquia.



La carta de navegación del alcalde fue “Avancemos con toda seguridad”, plan de desarrollo que se apuntaló en cuatro ejes básicos. El primero de ellos, las estrategias de gestión, estableció las instancias, autoridades e instrumentos de planeación

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

participativa que orientaron la acción del municipio para garantizar un desarrollo integral y armónico.

Los ejes transversales de sus estrategias de desarrollo fueron la cultura y la educación, esta última como “elemento dinamizador y garante de la construcción de una ciudad más equitativa y competitiva”. El alcalde señala que otro elemento clave fue el fortalecimiento de la democracia, a través de sólidos procesos de participación ciudadana y comunitaria en la planeación y gestión del desarrollo local. Así mismo, el plan de desarrollo buscó la promoción de una cultura política y una ciudadanía activa y responsable que interviniera en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del plan. Como complemento a la participación ciudadana, al plan también se le hizo seguimiento a través de una serie de indicadores diseñados para medir el impacto y los resultados de las acciones emprendidas.

En estos tiempos en los que las urgencias dejan poco espacio para otras tareas importantes y pensadas en el largo plazo, merece destacarse una de las labores que emprendió la alcaldía de Envigado: la reforestación del municipio.

En este proyecto participó toda la comunidad –recuerda Gallo–. Desde los niños de preescolar hasta adultos mayores, incluyendo a la población con discapacidad; convirtiéndonos en el primer municipio de Colombia en iniciar la estrategia de Carbono Cero, cuya finalidad es mitigar los efectos del cambio climático.

Se sembraron más de un millón de árboles, una cifra récord en Envigado. Para medir los resultados de esta iniciativa, se efectuó la medición de emisiones de dióxido de carbono en las empresas y colegios, con el objeto de promover la aplicación de buenas prácticas frente a la adaptación del cambio climático.

En la lucha contra la pobreza, los indicadores mostraron que Envigado mejoró de manera sustan-

cial entre 2005 y 2009. En ese período, el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas disminuyó de 5,4 por ciento a 3,06 por ciento. Como resalta el alcalde Gallo, “el reto de superar la pobreza implica el reconocimiento de un legado histórico”. Se identificó a la población pobre a través del Sisbén. A partir de ese diagnóstico la administración inició diversos programas de formación para el trabajo, la creación de empresa, educación para todos, prevención del embarazo en adolescentes, prevención y atención a las adicciones a sustancias psicoactivas, acceso a la vivienda digna, estímulos sociales, atención psicosocial, salud mental, promoción de la salud y prevención de la enfermedad, y fomento al desarrollo rural.

Con el hospital local de primer nivel se coordinó el programa “Familia, entorno saludable”, que a través de la educación y la información promovió la participación en actividades desarrolladas con las Empresas Promotoras de Salud (EPS). También se articularon diversos programas del Gobierno Nacional como la Red Unidos, Atención a la Población Desplazada y Jóvenes en Acción mediante diferentes labores articuladas con las dependencias municipales y alianzas estratégicas con diversas entidades como EPS, cajas de compensación familiar, la Gobernación de Antioquia, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Sena, el Centro de Salud Mental, el Ministerio de Educación y varias universidades públicas y privadas del país.

Durante su mandato se adelantaron políticas públicas en favor de la mujer, la juventud, la niñez y el desarrollo económico, y quedaron estructuradas las de discapacidad, familia y participación ciudadana. El alcalde Gallo tuvo claro que superar la pobreza y la desigualdad es una tarea que requiere de la vinculación de todos los actores sociales, y en particular de aquellos que están en el campo de la educación.

La mayor atención se dirigió a la denominada población vulnerable, que incluye niños, niñas, adolescentes, mujeres cabeza de familia y adultos mayores. Pero los habitantes de los estratos sociales más favorecidos también hicieron parte de los programas, para que se sensibilizaran frente a la problemática social del municipio. Se les involucró a través de campañas de cultura ciudadana como la denominada “Corazón Envigado, no dar limosna”.

El tema de la seguridad también se abordó desde la participación ciudadana. Se organizaron reuniones con las juntas administradoras de las unidades residenciales, apoyándolas en actividades autorizadas por la ley e invitándolas a denunciar los delitos. “Nuestra gestión buscó fortalecer e integrar diversos programas, mediante la puesta en marcha de una estrategia secuencial y lógica de atención integral, que inicia con la mujer gestante hasta la atención al adulto mayor”, señala Gallo. De esta manera, Envigado logró que el 100 por ciento de las mujeres en gestación y lactantes de los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén recibieran un complemento alimenticio. Este programa favoreció, en promedio, a 170 mujeres cada mes.

Después de los primeros seis meses de lactancia y hasta los 6 años, los niños ingresan al programa “Maná”. Durante todo el año, 1.410 infantes se beneficiaron con el complemento alimenticio que entrega este programa, lo que redujo la desnutrición leve, moderada y severa de 30,3 por ciento en 2008 al 28,6 por ciento en 2010. El programa de restaurantes escolares les brindó desayunos, meriendas y almuerzos a 10.000 niños, es decir, la totalidad de los clasificados en los niveles 1 y 2 del Sisbén. Se pusieron en marcha cinco comedores comunitarios que favorecieron a 450 personas con necesidades básicas insatisfechas.

Al apuntarle a la educación y al medio ambiente, el alcalde Gallo le trazó un nuevo rumbo a una ciudad rodeada de ciudades y que no solamente



# Jesús María Botero Gutiérrez

---

ALCALDE DE IBAGUÉ  
(TOLIMA)

## El emprendedor

En la categoría de ciudades de más de 500.001 habitantes lo que siempre se espera es que gane el alcalde de una de las cuatro grandes metrópolis del país, donde se construyen megabibliotecas y donde a los presupuestos mucho mayores –que facilitan hacer obras de gran envergadura– se suma la visibilidad que estas realizaciones obtienen en los medios masivos de comunicación.

Por ese motivo, el que el alcalde de Ibagué (Tolima) haya ganado en esta categoría es un motivo de alegría para el país, pues se envía un mensaje claro. Una buena administración de recursos limitados pero utilizados con pulcritud e inteligencia permite realizar obras de gran significado y alcance.

El logro que más llamó la atención fue la manera significativa como el alcalde Botero Gutiérrez bajó la tasa de desempleo de su ciudad. Este tema, que por lo general es del resorte del Gobierno Nacional, muestra que Ibagué lo abordó como una iniciativa propia y los indicadores señalan que este fue su resultado más llamativo.

Sin embargo, al terminar su mandato, Jesús María Botero sostiene que su principal logro al frente de los destinos de la capital del Tolima fue su programa “Ibagué educadora”. Rescata sus iniciativas para que la educación fuera gratuita y aumentara la cobertura y la educación, y sus campañas para prevenir la deserción escolar. “Esperamos que la política se mantenga y cobije el 100 por ciento de la población, además de calificar a los jóvenes ibaguereños en competencias que correspondan al desarrollo económico de la región”, manifiesta.

Médico y cirujano de la Universidad Metropolitana de Barranquilla, Jesús María Botero quiso ir más allá de su disciplina y por ese motivo se especializó en Gerencia Social en la Universidad del Tolima y en la Escuela Superior de Administración



---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

Pública, y en Ciencias Políticas en la Universidad de Salamanca, España. Ha sido gerente de la Unidad de Salud de Ibagué y del Hospital San Francisco, jefe de la sección de Criminalística en la Fiscalía General de la Nación y profesor universitario.

Su plan de desarrollo “Porque Ibagué está primero” buscaba trabajar en pro de la ciudad a partir de varias estrategias encaminadas a mejorar la educación, la participación de los jóvenes, el medio ambiente, la salud, el fomento a la agricultura, un gran énfasis en educación y cultura, el respeto de los derechos humanos, disminuir la inequidad y convertir a Ibagué en un destino turístico y empresarial.

Deja el cargo con la idea de que hizo una gran gestión, y más si se tiene en cuenta las limitaciones de presupuesto con las que trabajó y el hecho de haber recibido una ciudad que ostentaba el triste récord de tener el mayor porcentaje de desempleados del país. Como él recuerda,

Cerca del 85 por ciento de la población está ubicada en los estratos 1, 2 y 3. Aproximadamente el 89 por ciento de la población económicamente activa recibe menos de dos salarios mínimos, y si partimos del número de habitantes, Ibagué es la ciudad con el mayor número de desplazados, con aproximadamente 53.000, lo que equivale a cerca del 10 por ciento de la población.

Bajar el índice de desempleo fue el primero de los objetivos propuestos por el alcalde municipal y, a ojos del país, un logro sobresaliente. En diciembre del 2008 la tasa de desempleo en Ibagué era del 19,43 por ciento. Un año más tarde era del 17,15 por ciento y 17,63 por ciento en diciembre de 2010. En el último reporte, correspondiente al trimestre abril-junio de 2011 la tasa de desempleo era del 17,15. Como expresa el alcalde Botero, “estos indicadores muestran que la política transversal ‘Generando oportunidades’ ha dado sus frutos”.

El tema de la pobreza lo atacó a través del plan de desarrollo. A pesar del exiguo presupuesto

disponible (\$400 mil millones), logró significativos avances en la reducción de la pobreza extrema. De 9 por ciento en 2008 pasó a 7,2 por ciento en 2009. La tasa de desempleo en su gobierno bajó del 19,93 en enero-marzo de 2008 a 17,15 por ciento en el mismo período de 2011. Estas cifras son el reflejo de la creación de 17.306 nuevos puestos de trabajo.

Entre sus estrategias para proteger a la población más vulnerable se destaca el aumento de adultos mayores atendidos. De los 24.311 que se acogían en 2007 se pasó a 72.393 en 2011. Con respecto a los niños y jóvenes, en 2007 estaban cobijados 26.965 niños, cifra que en 2011 subió a 115.050. Mujeres, de 4.000 a 25.000 en el mismo lapso. En relación con personas en situación y condición de discapacidad, el número de atendidos pasó de 900 en 2007 a 3.000 en 2011, a quienes también se les ofrecieron ayudas técnicas y complementarias.

Uno de los problemas más serios que afecta a Ibagué es el desplazamiento. Alrededor del 10 por ciento de los habitantes del municipio son desplazados. Al terminar el gobierno del alcalde Botero se atendían a más de 52.000 desplazados, casi 15.000 más que en 2007. Es más, cuando Botero asumió la alcaldía no se atendía a ningún niño de las minorías étnicas. Al terminar su gobierno, 1.276 infantes y adolescentes de estas minorías recibían atención. Se invirtieron 9.200 millones de pesos en la construcción de tres jardines sociales y se formuló la política pública de la primera infancia “Mi buen comienzo”, en el que se invirtieron recursos propios por \$876’774.000 para adelantar programas de atención por especialistas en pediatría a 3.051 niños. También se desparasitaron 1.500 niños, y mil más recibieron la vacuna del neumococo.

Las poblaciones afectadas por la violencia y aquellas con necesidades básicas insatisfechas se beneficiaron de los desayunos escolares, uno de los componentes del programa “Ibagué hambre cero”. Para cumplir este objetivo la inversión se aumentó

en 367 por ciento, al pasar de \$300 millones en 2007 a \$1.400 millones en 2011. Por intermedio del programa “Atención integral al adulto mayor” se entregaron 2.568 ayudas nutricionales en la zona rural.

Durante su mandato, 3.500 familias fueron postuladas para obtener un subsidio familiar de viviendas. De esas casas se habían construido 2.783 en junio de 2011. Otros proyectos similares se adelantaron tanto en la zona urbana como rural de Ibagué. Seis de ellos, considerados primordiales, constan de 3.294 viviendas de interés prioritario, y en ellos el gobierno municipal invirtió \$56.222’400.000. Un desembolso de \$3.300’000.000 hizo posible la adquisición de dos predios que se destinaron para construir en ellos 528 viviendas unifamiliares de interés prioritario, y 300 apartamentos de interés social.

Además, se destinaron mil millones de pesos para adelantar mejoras en viviendas rurales, un programa que favorece a 176 familias de escasos recursos, integradas por aproximadamente 880 personas.

Dentro de la estrategia “Ibagué educadora”, que busca crear una nueva ciudad incluyente y competitiva, se desarrolló el proyecto de educación gratuita que benefició a 61.029 estudiantes de 1° a 9° grado, con una inversión de \$6.173 millones. Se mejoró la infraestructura física educativa con una inversión de \$20.079 millones entre 2008 y 2011. También se construyeron dos megacolegios por valor de \$16.000 millones.

El alcalde Botero también se preocupó por la protección de las fuentes de agua. Una de las estrategias fue proteger 4.189 hectáreas desde la figura de Reservas Forestales Protectoras Regionales. Esta iniciativa de conservación se complementa con aquellas de mitigación de riesgos en la cuenca del río Combeima. Para completar estos trabajos, su administración construyó un acueducto com-

# Alejandro Char Chaljub

---

ALCALDE DE BARRANQUILLA  
(ATLÁNTICO)



## El administrador

Para Alejandro Char su principal logro tras su paso por la alcaldía fue haber generado confianza en los barranquilleros, haberles devuelto la esperanza, los sueños, la dignidad y el orgullo por su ciudad. Expresa que el éxito de su administración se originó en la guerra que libró contra las mafias que se estaban robando media ciudad. Tumbó seis concesiones que se llevaban casi \$800.000 millones cada tres años.

Ingeniero civil de la Universidad del Norte, el alcalde Char realizó una especialización en Alta Gerencia en la Universidad de los Andes y una maestría en Gerencia de Proyectos del Georgia Institute of Technology, en Estados Unidos. Al terminar su carrera se dedicó al negocio de la construcción y el 1997 lo eligieron concejal de Barranquilla. En 2003 ocupó el cargo de gobernador del Atlántico.

Su plan de desarrollo “Oportunidades para todos”, se basó en dos grandes programas. El primero de ellos, “Barranquilla para la gente”, reunió el conjunto de inversiones, gestiones y actuaciones en salud, educación, atención a la vulnerabilidad social y física de personas y grupos, hábitat y recreación públicas. Estas se realizaron junto con los sectores privados, comunitarios y la sociedad civil, con el fin de reducir la pobreza, las inequidades sociales y de género y la desigualdad, que afecta a gran parte de los habitantes de Barranquilla.

La otra estrategia fundamental fue su política económica “Barranquilla abierta al mundo”, que cobijó todas las inversiones, gestiones y actuaciones públicas y en coordinación con el sector privado relacionadas con la infraestructura vial y la movilidad, los servicios públicos domiciliarios, la reducción de trámites, la eficiencia tributaria, la información, la formación pertinente, las iniciativas en ciencia y tecnología y la seguridad ciudadana. Su



objetivo principal fue aumentar la competitividad de Barranquilla.

Estas estrategias, a su vez, tuvieron como soporte las políticas públicas denominadas “Institucionalidad y construcción de confianza para

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---

una Barranquilla decente y descentralizada” y “Barranquilla integrada y ambientalmente sostenible”, que se encargó del ordenamiento territorial y la sostenibilidad ambiental. Para hacer viables estas iniciativas, el alcalde Char adoptó también el programa “La casa en orden”, una estrategia que permitió disminuir los gastos de funcionamiento al refinanciar la deuda, aumentar los ingresos y optimizar las finanzas públicas, eliminando el déficit y reduciendo el endeudamiento. También fue fundamental la creación de confianza institucional, local, nacional e internacional a través de mejores procesos y prácticas institucionales.

La gestión del alcalde Alejandro Char se destacó en muchos frentes. Las cifras indican que entre 2008 y 2011 se registró una disminución de la incidencia de la pobreza en Barranquilla de 5,9 por ciento, y el comportamiento del indicador de indigencia o pobreza extrema para el mismo período fue similar.

En educación se adelantó un programa con énfasis en la dignidad y el respeto. Se construyeron y remodelaron 100 instituciones educativas, lo que

ahora permite que en Barranquilla haya un plantel ubicado a menos de 800 metros de donde viven las personas, y con no más de 35 estudiantes por aula, aire acondicionado o ventilación adecuada, laboratorios, centros de cómputo y conectividad, áreas deportivas y auditorio cubierto. En esta tarea se invirtieron \$85.000 millones.

Entre los principales logros también se cuenta la vinculación de 60.000 nuevos niños en el sistema educativo y enseñanza gratuita para 220.000 alumnos. En escuelas y colegios públicos se brindaron 100.000 meriendas escolares diarias, lo que estimula el ingreso y la permanencia de los niños al sistema educativo. En este período la deserción escolar fue apenas del 5 por ciento. Se hicieron esfuerzos para articular la educación secundaria con la educación superior, se puso en marcha el programa “Barranquilla bilingüe” y se proyectó el sistema educativo para que todos los niños y jóvenes barranquilleros estudien en jornadas únicas donde se incorporen temas de salud y atención primaria, cultura, recreación y deporte y de formación de valores e individuos. En Barranquilla el acceso al sistema

escolar ha aumentado tanto en el sector oficial como en el sector no oficial. En 2008 estaban matriculados 241.653 alumnos, cifra que en 2010 era de 306.068.

Durante la administración del alcalde Char se habilitaron 35 jardines infantiles modernos y confortables, con áreas especializadas, sitios de recreación y espacios donde los niños pueden jugar con sus padres. Cada uno de estos centros atiende un promedio de 300 menores y fueron construidos a máximo 800 metros del lugar de vivienda, además ofrecen jornadas completas y brindan a los pequeños alimentación desde los primeros meses.

El modelo de salud que puso en marcha permitió una mayor cobertura y calidad del servicio, a través de una atención digna a la comunidad y una moderna red pública hospitalaria. Se construyeron 41 centros de atención, 37 puntos de atención ambulatoria, de los cuales 13 atienden también servicios de urgencias. Se dotaron tres centros especializados en recuperación nutricional, discapacidad y adicciones, y uno especializado de alta complejidad. Barranquilla logró el primer lugar en vacunación; los ciudadanos cuentan con servicios ambulatorios a menos de 800 metros del sitio de residencia, y de urgencias a menos de un kilómetro y medio; los centros integrales están en capacidad de atender el 95 por ciento de los eventos clínicos.

Pero la prevención también se tuvo en cuenta para mejorar la salud de los barranquilleros. Se realizaron programas en atención primaria que permitieron formar a los ciudadanos en temas de salud y sociales para detectar sus riesgos tempranamente, orientarlos hacia el uso de los servicios de salud y sociales y hacer intervenciones en estos sitios para el mejoramiento de la calidad de vida. Para lograr esos objetivos se trabajaron varios frentes. El programa “Caminantes de la salud” llevó a 400 técnicos en salud pública y sociales que llegaron a las casas para identificar riesgos, hacer intervenciones y remitir a instituciones de salud a quienes

lo necesitaran. El programa “Casas saludables”, a través de 200 hogares, buscó los mismos objetivos pero ejecutados por las comunidades.

La alcaldía de Barranquilla apoyó a los adultos mayores vulnerables con 16.000 meriendas. También ofreció mil apoyos nutricionales para gestantes, y en 2011 estableció 20 comedores comunitarios y 35 más en 2012 para atender a la población ubicada en niveles 1 y 2 del Sisbén. En hogares sociales y de madres comunitarias se atendieron a 17.800 niños. Los programas de nutrición sirvieron a 7.890 niños y adolescentes con algún grado de desnutrición, es decir, 98 por ciento del total.

En vivienda y ordenamiento territorial se titularon la mitad de los predios de invasión, se invirtió en el mejoramiento de 20.600 hogares y se dejó listo el macroproyecto Villas de San Pablo, que consta de 27.000 viviendas nuevas, en algunas de las cuales se reubicarán a los habitantes de 7.000 viviendas construidas en zonas de riesgo. Se pavimentaron el 50 por ciento de las vías de los barrios de estrato 1 y 2, se recuperaron 600 kilómetros/carril en sectores de la ciudad que se encontraban incomunicados, lo que mejoró el acceso de los habitantes de esas zonas a servicios fundamentales como salud, educación, transporte público y seguridad. Se creó un centro de emprendimiento que atendió a mototaxistas, vendedores ambulantes, recicladores, desplazados, discapacitados y desmovilizados, y en la ciudad se generaron 55.000 nuevos empleos en tres años. De igual modo se atendieron poblaciones en riesgo físico y vulnerabilidad y a 3.500 afectados por las emergencias, también se inició un programa para la población discapacitada.

Como dice el alcalde Alejandro Char, el barranquillero hoy se siente bien, se siente optimista, se siente con ganas de vivir, con ganas de progresar, con ganas de aprender.

# Alonso Salazar

---

ALCALDE DE MEDELLÍN  
(ANTIOQUIA)

## El profesor

No era una tarea fácil para Alonso Salazar. Por un lado, era el sucesor de Sergio Fajardo, un alcalde que dejó una huella muy profunda tras su paso por la alcaldía de Medellín, y quien ganó en 2007 el Premio al Mejor Alcalde de Colombia otorgado por Colombia Líder. Al respecto, el alcalde Salazar manifiesta que, de todos los proyectos que adelantó como alcalde de Medellín, el programa que lleva en su corazón, no solo porque tiene unas cifras extraordinarias, sino porque le garantiza a la sociedad unos ciudadanos mejor capacitados para el futuro, es el programa “Buen comienzo”, que le permitió atender a 83.000 niños de las zonas más vulnerables en casas, hogares y jardines infantiles de Medellín. “A los niños de 0 a 5 años les estamos garantizando la educación de primer nivel, alimentación, recreación y salud”.

Alonso Salazar se graduó como comunicador social y periodista en la Universidad de Antioquia. Ha publicado varios libros, entre ellos *No nacimos pa’ semilla*, *La parábola de Pablo* y *Profeta en el desierto: vida y muerte de Luis Carlos Galán*. Se desempeñó como secretario de Gobierno de Medellín en la administración de Sergio Fajardo y participó en la formación del programa de desmovilización y reinserción de los paramilitares en la capital de Antioquia.

Como alcalde enfocó todos sus esfuerzos en el cumplimiento del plan de desarrollo “Medellín es solidaria y competitiva”, documento que centró la acción gubernamental en la superación de la pobreza y la inequidad, con el propósito de saldar una deuda social histórica, superar la exclusión y sentar las bases para hacer de Medellín una ciudad que garantice y promueva los derechos ciudadanos. El plan se elaboró desde las voces que se encontraron en siete foros zonales y se estructuró en “el respeto



y promoción de los Derechos Humanos; reconocimiento de grupos poblacionales diversos que constituyen la riqueza de una sociedad, y territorios con características y aportes diferenciales al desarrollo”.

---

*A una pregunta sobre su experiencia, Serpa contestó que él sí tenía experiencia en ese campo porque había trabajado en una multinacional, más exactamente los almacenes Sears, donde había sido celador.*

---



El alcalde Salazar tuvo presente que es indispensable coordinar e impulsar las acciones de Estado dentro del ámbito local. Por ese motivo fue constante su diálogo con la Policía, el Ejército, la Fiscalía, la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Estado, los ministerios y la Presidencia de la República, entre otros organismos y entidades. Ejemplo de lo anterior, fueron los aportes fundamentales a la atención al desplazamiento, al apoyar el retorno de 300 familias al municipio de San Carlos (Antioquia), así como a las estrategias relacionadas con “Buen comienzo” (atención a niños menores de 6 años) y a las políticas de seguridad y apoyo a la justicia, por solo mencionar algunas. El plan se centró en una estrategia para disminuir la pobreza y mejorar la calidad de vida de amplios sectores de la población hasta entonces excluidos de los beneficios del desarrollo. El proyecto de las escaleras eléctricas públicas en la Comuna 13 (San Javier), únicas en Latinoamérica, responden a esa filosofía.

La lucha contra la pobreza y la inequidad y la atención a la seguridad alimentaria y nutricional de la población fueron otras de las preocupaciones coyunturales del gobierno de Alonso Salazar. Se fortalecieron los programas asistenciales con nuevos conceptos de la alimentación y la nutrición que transformaron los modelos de atención, ya que la Dirección Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional hizo lo posible por respetar las dinámicas sociales, culturales y territoriales de la población. En este programa la alcaldía de Medellín invirtió \$210.622'071.403 durante el cuatrienio. Se logró una articulación entre las diferentes dependencias de la administración municipal, departamentales y nacionales, así como con el sector privado, lo que posibilitó mejoras en cobertura y calidad.

Además, el programa permitió que Medellín sea la única ciudad del país que les ofrece a los niños un complemento alimenticio los 365 días del año. Varias iniciativas hicieron viable atender las

diferentes fases del desarrollo humano. El programa de nutrición para la gestante “Buen comienzo, había una vez” atendió integralmente a más de 19.375 familias gestantes y lactantes, y niños hasta el primer año de edad. El programa se complementó con acciones de apoyo psicosocial para la prevención y promoción en salud, acompañamiento pedagógico, formación y vigilancia nutricional y desarrollo lúdico. De esta manera se logró que el 80 por ciento de las madres del programa recibieran capacitación en el primer trimestre de gestación, lo que ayudó a disminuir los factores de riesgo. Allí se invirtieron durante el cuatrienio \$14.066 millones.

Los programas de nutrición integral a la primera infancia, que recibieron una inversión cercana a los \$69.000 millones durante el cuatrienio, llegó a alrededor de 85.000 niños entre los 6 meses y 5 años 11 meses de edad y su grupo familiar o cuidadores. Todos ellos recibieron atención integral en el cuidado, la educación, la salud y la nutrición, cubriendo así entre el 25 y el 80 por ciento de sus necesidades diarias. Los indicadores son dicentes: 95 por ciento de los niños realizan un ingreso oportuno a programas de crecimiento y desarrollo. 90 por ciento de los infantes cuentan con un esquema completo de vacunación. Más de 50.000 niños cuentan con valoración del estado nutricional que permite una toma oportuna de decisiones en su intervención.

Por su parte, el programa de nutrición al escolar “Restaurantes escolares y vaso de leche escolar” se hizo presente en 483 establecimientos educativos oficiales del área urbana y rural. Asistió a más de 318.000 niños y adolescentes, a través de desayunos, almuerzos, además del vaso de leche y un dulce o panificado fortificado. En este programa se invirtieron 247.826 millones de pesos en el cuatrienio.

Pero no solo se les prestó atención a los niños. A través del programa “Medellín solidaria” se puso en marcha la iniciativa “La sopita”, con el objeto de llegarle a la población más pobre, que respaldó

a cerca de 8.000 hogares mediante la entrega de una sopa que ayuda a mejorar la alimentación en el hogar. Esta inversión ascendió en el cuatrienio a \$3.175 millones y amparó a cerca de 4.400 personas. Por su parte, los programas de nutrición para la población adulta mayor atendieron a 4.700 personas mayores, no solo con un paquete alimentario mensual; sino que también dispusieron de espacios de socialización, acompañamiento social y educativo en temas de alimentación nutricional, buen trato y técnicas preventivas para un envejecimiento exitoso. La inversión realizada en este cuatrienio para esta estrategia superó los \$12.000 millones. En articulación con el ICBF, más de 8.500 personas mayores se beneficiaron con el programa Juan Luis Londoño de la Cuesta en 50 comedores comunitarios. El plan “Litros de amor” benefició a 45 mil familias de escasos recursos, que recibieron cada mes y de manera gratuita 2.500 litros de agua por persona.

Su administración abordó la educación con un énfasis especial: la ampliación de oportunidades para el acceso a la educación superior. Salazar considera que esta es una herramienta que ayuda a superar las desigualdades sociales,

(...) especialmente la educación técnica y tecnológica por el potencial que representa en el corto plazo para cerrar la brecha entre una oferta de mano de obra sin cualificar y una demanda de talento humano cada vez más especializada; así la educación superior contribuye al mejoramiento de la competitividad de Medellín.

Con programas como el “Fondo EPM” más de diez mil jóvenes pudieron acceder a educación superior en el Valle de Aburrá. Además, gracias a Enlaza Mundos, los profesionales de Medellín tuvieron mejores oportunidades para realizar posgrados en el exterior.