



La Superación de la pobreza extrema: La llave para la prosperidad de todos

Colombia es el cuarto país más desigual del mundo y tiene niveles de pobreza que son inaceptables para un país de ingreso medio. Cerca del **16% de la población vive en situación de pobreza extrema**. La ola invernal de los últimos meses ha dejado a miles de familias sin techo y a la infraestructura social de la gran mayoría de departamentos inoperable.

A pesar de que el estado invierte más de 17 billones de pesos al año en subsidios para los más pobres y que el sector privado, la cooperación internacional y las organizaciones sociales han aumentado su inversión social en la última década, al 2010 el gobierno nacional tenía identificadas cerca de 1 millón cuatrocientas mil familias en pobreza extrema: más de **5 millones de colombianos** que no han podido ejercer sus derechos sociales, económicos y culturales que estipula la Constitución Política de Colombia.

La mayoría de los programas sociales llegan a los colombianos clasificados en los niveles más bajos del sistema nacional de identificación de beneficiarios –SISBEN. Sin embargo, las condiciones de vida dentro de los niveles 1 y 2 del Sisbén es **divergente**: la situación de las familias que se encuentran en los primeros quintiles del nivel 1 es bastante precaria en comparación con aquellas que están en los quintiles más altos del nivel 2. Estos últimos cuentan con mayores capacidades y en consecuencia, tienen mayores herramientas para identificar la oferta social y beneficiarse de ésta.

Tenemos una herramienta de gran potencial: La RED JUNTOS

Con el fin de llegarle a aquellos en la base de la pirámide, sobre todo a aquellos que **no han podido beneficiarse de los programas sociales**, el gobierno nacional lanzó en el 2008 una estrategia nacional de superación de la pobreza extrema y para ello creó la **RED JUNTOS**. La **RED** agrupa a 17 entidades del nivel nacional del Estado, a las gobernaciones y alcaldías involucradas en la prestación de servicios sociales básicos y promueve la focalización en los **más pobres de los pobres**.

La **RED JUNTOS** es coordinada por Acción Social. Además de articular esfuerzos entre agencias del Estado, la Red cuenta con un grupo de trabajadores comunitarios (8,000), denominados **co-gestores**, encargados de identificar y acompañar a las familias en su proceso de superación de la pobreza extrema. Este proceso consiste en la definición e implementación de un Plan Familiar: el alcance de un total de 45 logros en 9 dimensiones básicas para la acumulación de capital humano y fortalecimiento de capacidades. Los cogestores dan información a las familias sobre la oferta

social con el fin de facilitarles su acceso a los diferentes servicios y beneficios. Las familias, por su parte, son encargadas de gestionar este acceso. Así se promueve la **corresponsabilidad**.

A pesar de los avances en la identificación y caracterización de las familias, la RED JUNTOS enfrenta algunos desafíos, sobretodo en términos de la oferta de servicios en áreas prioritarias como habitabilidad y generación de ingresos. Centros de pensamiento del país y organismos multilaterales y de cooperación han contribuido a identificar soluciones a los distintos problemas.

Adicionalmente, hay evidencia de problemas de orden superior cuya falta de atención será un obstáculo para que la RED JUNTOS opere de manera óptima y el país entre en una senda de desarrollo sostenible y equitativo. Se trata de otro tipo de trampas que operan a nivel regional o municipal y pueden obstaculizar cualquier intervención para reducir la pobreza y desarrollar la zona donde influyen: **las trampas de desarrollo local (TDL)**.

Por ejemplo, sin actividad económica no se generan ingresos fiscales a nivel local y sin estos es difícil expandir las necesidades de servicios públicos sociales como la educación o la salud. Igualmente, hay **TDL** institucionales, ambientales y geográficas que impiden el progreso económico y social de las regiones.

Bajo estas condiciones, la inversión privada se desincentiva y la cooperación del sector privado, en forma de responsabilidad social empresarial, no encuentra las condiciones mínimas para apoyar los esfuerzos gubernamentales o de las comunidades.

La atención de las **TDL** es una condición *sine qua non* para el éxito de la RED JUNTOS y viceversa. Esto porque en un ambiente de bajo desarrollo local es imposible que las familias de la RED JUNTOS puedan superar la etapa asistencialista y transiten hacia la fase de promoción social y económica donde se desempeñen autónomamente, y al mismo tiempo, es imposible desarrollar las regiones sin que la mayoría de las personas cuente con los servicios básicos sociales de nutrición, salud y educación, con los cuales se construye el capital humano y social a nivel local.

Plan Nacional de Prosperidad Social: Una vía directa a la superación de la pobreza extrema

El PNPS consiste en el fortalecimiento de la estrategia de superación de la pobreza extrema y en la transición a una sociedad más unida. Para ello, se potencializará el esfuerzo realizado por la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza – RED JUNTOS teniendo en cuenta las lecciones aprendidas durante su etapa de pilotaje e implementación los últimos 4 años. Adicionalmente, se promoverá la innovación social y se optimizará la inversión social privada (**TODOS COMO UNO**) para complementar la oferta de servicios sociales básicos a la población más pobre del país.

El Plan Nacional de Prosperidad Social,

- a) identifica acciones para hacer más **eficiente** la identificación y caracterización de las familias JUNTOS-UNIDOS,
- b) propone el diseño de un modelo de atención integral –similar a JUNTOS- que opere a nivel local para romper las trampas de desarrollo local; redefine el rol de los **entes territoriales** en la implementación de la estrategia y en la provisión de la oferta social, con el fin entre otros, de tener en cuenta los diferentes contextos,
- c) incentiva el establecimiento de alianzas público-privadas y el desarrollo de negocios inclusivos que generen **riqueza para todos**,
- d) promueve **la innovación social**,
- e) fortalece la corresponsabilidad, e
- f) identifica puentes hacia la autodeterminación mediante estricto monitoreo e **incentivos adecuados**.



La Alta Consejería Presidencial para la Prosperidad Social (ACPS) supervisará la implementación de este Plan. Este seguimiento implica inter alia, el monitoreo a una serie de **metas tanto para las entidades nacionales como para los departamentos y municipios**, en términos de oferta de servicios que permitan a las familias JUNTOS-**Unidos** superar su condición. La ACPS en pocas palabras, tiene la misión de **asegurar el alcance por parte del mayor número de familias de los logros priorizados** en el Plan Nacional de Desarrollo –dado su potencial de influir en los indicadores convencionales de medición de pobreza y desigualdad. El objetivo es una Colombia sin miseria y el **mayor número de colombianos con capacidades para llevar una vida próspera**.

Gran Foro para la Prosperidad Social: Oportunidad para comprometerse

El Plan se lanzará durante los días 14, 15 y 16 de marzo del 2011. El primer día, el Presidente Juan Manuel Santos presentará sus principales objetivos e invitará a todos los colombianos a estar **UNIDOS**. El evento se llevará a cabo en **Quibdó** y contará con intervenciones del Alto Consejero Presidencial para la Prosperidad Social, el Director Nacional de Planeación, el Ministro de Protección Social y el director de Acción Social. Las intervenciones demostrarán la importancia de disminuir la desigualdad como la llave de la prosperidad social.



Durante el 15 y 16 de marzo se llevará a cabo el gran Foro UNIDOS POR LA PROSPERIDAD DE TODOS en **Corferias en Bogotá**. El objetivo principal del evento es asegurar que toda la sociedad conozca el Plan bandera de la administración del Presidente Santos en materia social, e identifique mecanismos para contribuir a su implementación.

Los **objetivos** específicos son:

- i) presentar los **desafíos** del país para la superación de la pobreza extrema,

- ii) presentar los resultados de estudios y otros análisis que permitieron identificar **intervenciones para mejorar el impacto** de la estrategia de superación de pobreza extrema y de la Red Juntos,
- iii) **presentar casos exitosos de fundaciones y otras agencias** que han trabajado con el gobierno nacional para mejorar las condiciones de las familias Juntos-Unidos,
- iv) presentar **casos exitosos** de organizaciones/fundaciones/empresas con potencial de beneficiar a la población Juntos-Unidos,
- v) informar a la sociedad **sobre cómo interactuar con el gobierno** nacional para erradicar la pobreza extrema en el marco del PNPS, y
- vi) sensibilizar a los asistentes y comprometerlos a trabajar **UNIDOS**.

Preguntas frecuentes sobre el Foro Unidos por la Prosperidad

1) ¿Qué es el Plan Nacional de Prosperidad Social –PNPS?

Es el plan de acción que apunta a fortalecer la estrategia de erradicación de la pobreza extrema en Colombia, con énfasis en el mejoramiento de la identificación de las familias más pobres del nivel 1 del Sisbén, el aseguramiento de la oferta pertinente para el desarrollo de capacidades y la promoción de la innovación social. Su implementación será supervisada por la Alta Consejería Presidencia para la Prosperidad Social.

2) ¿Qué es UNIDOS?

Es el nuevo nombre de la Red Juntos ahora reforzada y vigorizada. Es la congregación de entidades del Estado involucradas en la prestación de servicios y el ejercicio de derechos de las familias más pobres. Además de articular esfuerzos inter-institucionales, Acción Social cuenta con una estructura operativa que consiste en su mayoría de un grupo de trabajadores comunitarios (co-gestores) encargados de identificar a las familias y acompañarlas en la implementación de una hoja de ruta hacia su autodeterminación (Plan Familiar). La operación de los co-gestores es co-financiada entre el gobierno nacional y los gobiernos sub-nacionales, que suscriben convenios de manera voluntaria con Acción Social.

3) ¿Cuál es la relación entre pobreza extrema y prosperidad social?

La eliminación de la pobreza extrema implica el aumento del ingreso de las familias o individuos más pobres. Ello contribuye a disminuir la desigualdad, a asegurar la acumulación de capital humano y a aumentar el consumo: factores críticos para el crecimiento económico y la prosperidad social.

4) ¿Qué casos exitosos en superación de pobreza extrema hay en el mundo?

En América Latina los dos casos más exitosos son Brasil y Chile. Ambos países tomaron la decisión vehemente de llegarles a los más pobres no sólo mediante transferencias condicionadas en efectivo, sino también mediante una efectiva focalización de los servicios sociales en esta población. En 8 años Brasil logró bajar en 9 puntos porcentuales su índice de pobreza extrema, y disminuir el coeficiente de Gini. Los programas chilenos, Chile Solidario y Puente, sirvieron de referencia para el diseño de la Red Juntos. El caso chileno se presentará en el Foro.

5) ¿Cuál es el rol de las fundaciones y otras organizaciones sociales en este Plan?

El portafolio de programas sociales del gobierno nacional y de los entes territoriales es insuficiente para asegurar el alcance de los logros prioritarios de todas las familias Juntos- Unidos. Se requieren recursos de los sectores privado, social y la cooperación internacional para complementar esta oferta. Las organizaciones sin ánimo de lucro y las iniciativas adelantadas en el marco de responsabilidad social empresarial resultan claves para asegurar su movilización.

6) ¿Qué relación tiene este Plan con Colombia Humanitaria?

El PNPS apunta a erradicar la pobreza extrema en Colombia. Muchos de los afectados por la ola invernal, a quienes Colombia Humanitaria busca atender, han sido adscritos a la Red Juntos- Unidos a partir de los esfuerzos de acompañamiento de los co-gestores y del censo de damnificados. El Plan entonces, beneficiará a los afectados por el invierno 2010-11 y buscará una relación sinérgica entre la Red Unidos y los planes de reconstrucción que resulten de Colombia Humanitaria.

7) ¿Qué relación tiene el PNPS con el Plan Nacional de Desarrollo?

El PNPS apunta a implementar todos los mandatos del Plan de Desarrollo en materia de erradicación de pobreza extrema. Este último da cuenta de los efectos de los canales indirectos de las denominadas locomotoras (innovación, agricultura, vivienda, infraestructura y sector minero-energético) en el crecimiento del ingreso medio. El PNPS busca entonces fortalecer los canales directos que permitiría a los pobres extremos acceder a los programas sociales y obtener herramientas que les permitan insertarse en la economía y obtener beneficios del crecimiento económico esperado –y contribuir a éste cuando sea posible.

8) ¿Dónde puedo obtener más información sobre el Foro y sobre el PNPS?

Toda la información sobre el foro está disponible en la página: forodeprosperidadsocial.org.co. Otras páginas de interés pueden ser: www.presidencia.gov.co/ACPS, y www.accionsocial.gov.co. Si tiene una idea/proyecto en mente, por favor escriba a Unidos@accionsocial.gov.co.